



의안번호	제 2010 - 19 호
의 결 연 월 일	2010. 10. 11. (제28차 회의)

보  
고  
안  
건

## 운영지원단 업무보고

제 출 자	운영지원단장
-------	--------

---

# 목 차

I. 양형기준 시행 경과 .....	1
1. 사건 접수 .....	1
2. 처리 현황 .....	7
II. 2009 연간보고서 발간 .....	11
1. 개요 .....	11
2. 추진 경과 .....	11
III. 양형기준 책자 발간 .....	12
1. 개요 .....	12
2. 추진 경과 .....	12
3. 제작 내역 .....	12
4. 국회 보고 .....	12
5. 기타 기관 배부 .....	13
IV. 전문위원 업무지원 .....	15
1. 전문위원 회의 지원 .....	15
2. 전문위원 요청자료 제공 .....	16
V. 양형위원 및 전문위원 위촉식 개최 .....	17
1. 양형위원 위촉식 개최 .....	17
2. 전문위원 위촉식 개최 .....	17

---

VI. 양형자료분석관 워크숍 개최 .....	18
1. 목적 .....	18
2. 개요 .....	18
VII. 국회 법제사법위원회 의견 요구 .....	19
1. 개요 .....	19
2. 요구 및 답변 내용 .....	19
VIII. 양형위원회 로드맵(국회 사개특위 이두아 의원 요구자료) ..	33
1. 양형위원회 개관 .....	33
2. 1기 양형위원회 활동 개요 .....	33
3. 2기 양형위원회 활동 개요 .....	35
4. 3기 양형위원회 활동계획(안) .....	36
5. 향후 양형기준 설정에 관한 로드맵(안) .....	40
IX. ‘양형위원회에 바란다’ 접수의견 보고 .....	42
1. 개요 .....	42
2. 접수의견 .....	42

---

## I. 양형기준 시행 경과

### 1. 사건 접수

○ 8개 범죄 양형기준이 시행에 들어간 2009. 7. 1. 부터 2010. 7. 31.  
까지 법원에 접수된 8개 범죄 사건의 죄명별 현황은 아래와 같음

#### ◆ 일죄 내지 동종경합범 ◆

범죄군	세부죄명	구분			전체
		고합	고단	고정	
살인죄	살인	257	-	-	257
	살인미수	372	-	-	372
	존속살해	20	-	-	20
	존속살해미수	15	-	-	15
	전체	664	-	-	664
뇌물죄	뇌물공여	177	401	18	596
	뇌물수수	94	208	0	302
	부정처사후수뢰	11	6	0	17
	수뢰후부정처사	10	1	0	11
	제3자뇌물교부	13	16	1	30
	제3자뇌물취득	5	10	1	16
	특가범(뇌물)	74	0	0	74
	전체	384	642	20	1,046
성범죄	강간	84	1	0	85
	강간살인	1	0	0	1
	강간상해	112	0	0	112
	강간치사	1	0	0	1
	강간치상	281	0	0	281
	강도강간	8	0	0	8
	강제추행	32	271	285	588
	강제추행상해	28	0	0	28
	강제추행치상	91	8	0	99
	미성년자의제강간	9	0	0	9

범죄군	세부죄명	구분			전체
		고합	고단	고정	
	미성년자의제강간치상	1	0	0	1
	미성년자의제강제추행	3	25	5	33
	성폭력범죄의처벌등에관한특례법위반 (13세미만미성년자강간등)	46	0	0	46
	성폭력범죄의처벌등에관한특례법위반 (강간등상해)	16	0	0	16
	성폭력범죄의처벌등에관한특례법위반 (강간등치상)	28	0	0	28
	성폭력범죄의처벌등에관한특례법위반 (장애인에대한준강간등)	9	0	0	9
	성폭력범죄의처벌등에관한특례법위반 (절도강간등)	2	0	0	2
	성폭력범죄의처벌등에관한특례법위반 (주거침입강간등)	33	0	0	33
	성폭력범죄의처벌등에관한특례법위반 (친족관계에의한강간)	2	0	0	2
	성폭력범죄의처벌등에관한특례법위반 (친족관계에의한강제추행)	1	0	0	1
	성폭력범죄의처벌등에관한특례법위반 (특수강간)	23	0	0	23
	성폭력범죄의처벌등에관한특례법위반 (특수강도강간등)	6	0	0	6
	성폭력범죄의처벌등에관한특례법위반 (특수준강간)	12	0	0	12
	성폭법(13세미만미성년자강간등)	312	4	7	323
	성폭법(강간등살인)	3	0	0	3
	성폭법(강간등상해)	79	0	0	79
	성폭법(강간등치상)	92	0	0	92
	성폭법(장애인에대한준강간등)	85	20	2	107
	성폭법(절도강간등)	13	0	0	13
	성폭법(주거침입강간등)	169	0	0	169
	성폭법(친족관계에의한강간)	34	0	0	34
	성폭법(친족관계에의한강제추행)	46	1	0	47
	성폭법(친족관계에의한준강간)	8	1	0	9
	성폭법(친족관계에의한준강제추행)	5	0	0	5
	성폭법(특수강간)	217	0	0	217
	성폭법(특수강도강간등)	47	0	0	47

범죄군	세부죄명	구분			전체
		고합	고단	고정	
	성폭법(특수강제추행)	18	0	0	18
	성폭법(특수준강간)	70	0	0	70
	성폭법(특수준강제추행)	2	0	0	2
	아동·청소년의성보호법(강간등)	182	5	11	198
	준강간	77	0	0	77
	준강간치상	8	0	0	8
	준강제추행	14	75	46	135
	준강제추행치상	2	0	0	2
	청소년성보호법(청소년강간등)	255	5	28	288
	전체	2,567	416	384	3,367
강도죄	강도	77	0	-	77
	강도살인	10	0	-	10
	강도상해	451	1	-	452
	강도치사	1	0	-	1
	강도치상	28	0	-	28
	준강도	57	0	-	57
	준특수강도	10	0	-	10
	특가법(강도)	8	1	-	9
	특가법(강도상해등재범)	2	0	-	2
	특수강도	299	7	-	306
	전체	943	9	-	952
횡령· 배임죄	배임	11	488	88	587
	업무상배임	13	273	67	353
	업무상횡령	43	1,655	506	2,204
	특경가법(배임)	171	5	0	176
	특경가법(횡령)	227	5	0	232
	횡령	23	1,493	662	2,178
	전체	488	3,919	1,323	5,730
위증죄	모해위증	0	13	0	13
	위증	23	1,291	297	1,611
	위증교사	5	143	9	157

범죄군	세부죄명	구분			전체
		고합	고단	고정	
	전체	28	1,447	306	1,781
무고죄	무고	21	1,394	466	1,881
	특가법(무고)	6	0	0	6
	전체	27	1,394	466	1,887

◆ 이중경합범(8개 범죄가 대표죄명에 해당하는 경우) ◆

범죄군	세부죄명	구분			전체
		고합	고단	고정	
살인죄	살인	123	0	-	123
	살인미수	142	1	-	143
	존속살해	11	0	-	11
	존속살해미수	3	0	-	3
	전체	279	1	-	280
뇌물죄	뇌물공여	112	86	2	200
	뇌물수수	48	70	0	118
	부정처사후수뢰	17	2	0	19
	수뢰후부정처사	17	1	0	18
	제3자뇌물교부	11	10	0	21
	제3자뇌물취득	6	6	0	12
	특가법(뇌물)	58	1	0	59
	전체	269	176	2	447
성범죄	강간	125	0	0	125
	강간살인	2	0	0	2
	강간상해	77	0	0	77
	강간치사	1	0	0	1
	강간치상	107	0	0	107
	강도강간	21	0	0	21
	강제추행	27	172	112	311
	강제추행상해	9	0	0	9
	강제추행치상	43	1	0	44



범죄군	세부죄명	구분			전체
		고합	고단	고정	
	미성년자의제강간	5	0	0	5
	미성년자의제강제추행	2	2	0	4
	성폭력범죄의처벌등에관한특례법위반 (13세미만미성년자강간등)	22	0	0	22
	성폭력범죄의처벌등에관한특례법위반 (강간등상해)	8	0	0	8
	성폭력범죄의처벌등에관한특례법위반 (강간등치상)	10	0	0	10
	성폭력범죄의처벌등에관한특례법위반 (장애인에대한준강간등)	1	0	0	1
	성폭력범죄의처벌등에관한특례법위반 (절도강간등)	3	0	0	3
	성폭력범죄의처벌등에관한특례법위반 (주거침입강간등)	10	1	0	11
	성폭력범죄의처벌등에관한특례법위반 (친족관계에의한강간)	5	0	0	5
	성폭력범죄의처벌등에관한특례법위반 (친족관계에의한강제추행)	4	0	0	4
	성폭력범죄의처벌등에관한특례법위반 (특수강간)	15	0	0	15
	성폭력범죄의처벌등에관한특례법위반 (특수강도강간등)	16	0	0	16
	성폭력범죄의처벌등에관한특례법위반 (특수강제추행)	1	0	0	1
	성폭력범죄의처벌등에관한특례법위반 (특수준강간)	4	0	0	4
	성폭력범죄의처벌등에관한특례법위반 (특수준강제추행)	1	0	0	1
	성폭법(13세미만미성년자강간등)	132	0	0	132
	성폭법(강간등살인)	7	0	0	7
	성폭법(강간등상해)	56	1	0	57
	성폭법(강간등치상)	73	0	0	73
	성폭법(장애인에대한준강간등)	14	0	0	14
	성폭법(절도강간등)	14	0	0	14
	성폭법(주거침입강간등)	119	0	0	119
	성폭법(친족관계에의한강간)	50	0	0	50
	성폭법(친족관계에의한강제추행)	36	1	0	37
	성폭법(친족관계에의한준강간)	2	0	0	2

범죄군	세부죄명	구분			전체
		고합	고단	고정	
	성폭법(친족관계에의한준강제추행)	9	0	0	9
	성폭법(특수강간)	144	0	0	144
	성폭법(특수강도강간등)	158	0	0	158
	성폭법(특수강제추행)	21	0	0	21
	성폭법(특수준강간)	34	0	0	34
	아동·청소년의성보호법(강간등)	76	0	0	76
	준강간	22	0	0	22
	준강간치상	3	0	0	3
	준강제추행	2	19	1	22
	준강제추행치상	2	0	0	2
	청소년성보호법(청소년강간등)	101	1	4	106
	전체	1,594	198	117	1,909
강도죄	강도	111	9	-	120
	강도살인	36	0	-	36
	강도상해	430	5	-	435
	강도치사	3	0	-	3
	강도치상	35	0	-	35
	준강도	46	1	-	47
	준특수강도	5	0	-	5
	특가법(강도)	7	0	-	7
	특가법(강도상해등재범)	10	0	-	10
	특강법(특수강도)	2	0	-	2
	특수강도	379	9	-	388
	전체	1,064	24	-	1,088
횡령· 배임죄	배임	12	112	5	129
	업무상배임	37	231	14	282
	업무상횡령	72	739	110	921
	특경가법(배임)	139	4	0	143
	특경가법(횡령)	226	3	0	229
	횡령	29	613	120	762
	전체	515	1,702	249	2,466

범죄군	세부죄명	구분			전체
		고합	고단	고정	
위증죄	모해위증	0	9	0	9
	위증	8	95	4	107
	위증교사	2	18	0	20
	전체	10	122	4	136
무고죄	무고	24	336	71	431
	특가법(무고)	5	0	0	5
	전체	29	336	71	436

- 위 통계에는 피고인이 소년인 사건, 정식재판청구사건, 미수범사건, 형법 제37조 후단 경합범사건 등까지 포함되어 있어 실제로 양형기준이 적용될 사건수는 이보다 적을 것으로 보임

## 2. 처리 현황

- 2009. 7. 1. 이후 공소가 제기된 8개 범죄 사건(일죄, 동종·이종경합범)으로서 2010. 7. 31. 까지 제1심 법원에서 처리된 현황은 아래와 같음

☞ 범죄군별 처리건수

		사건구분			전체
		고합	고단	고정	
살인죄	수	673	0	0	673
	비율	100.0%	0.0%	0.0%	100.0%
뇌물죄	수	366	428	8	802
	비율	45.6%	53.4%	1.0%	100.0%
성범죄	수	2,641	300	215	3,156
	비율	83.7%	9.5%	6.8%	100.0%
강도죄	수	1,448	1	0	1,449
	비율	99.9%	0.1%	0.0%	100.0%

		사건구분			전체
		고합	고단	고정	
횡령·배임죄	수	460	3,408	866	4,734
	비율	9.7%	72.0%	18.3%	100.0%
위증죄	수	41	1,035	153	1,229
	비율	3.3%	84.2%	12.4%	100.0%
무고죄	수	26	1,003	282	1,311
	비율	2.0%	76.5%	21.5%	100.0%
전체	수	5,655	6,175	1,524	13,354
	비율	42.3%	46.2%	11.4%	100.0%

☞ 세부죄명별 처리건수

범죄군	세부죄명	전체
살인죄	살인	263
	살인미수	374
	존속살해	22
	존속살해미수	14
	전체	673
뇌물죄	뇌물공여	413
	뇌물수수	218
	부정처사후수뢰	16
	수뢰후부정처사	19
	제3자뇌물교부	38
	제3자뇌물수수	3
	제3자뇌물취득	28
	특가법(뇌물)	67
	전체	802
성범죄	강간	114
	강간살인	2
	강간상해	144
	강간치사	2
	강간치상	278
	강도강간	16

범죄군	세부죄명	전체
	강제추행	427
	강제추행상해	32
	강제추행치상	107
	미성년자의제강간	7
	미성년자의제강간치상	1
	미성년자의제강제추행	22
	성폭력범죄의처벌등에관한특례법위반 (13세미만미성년자강간등)	9
	성폭력범죄의처벌등에관한특례법위반(강간등상해)	4
	성폭력범죄의처벌등에관한특례법위반(강간등치상)	3
	성폭력범죄의처벌등에관한특례법위반 (주거침입강간등)	12
	성폭력범죄의처벌등에관한특례법위반 (친족관계에의한강간)	1
	성폭력범죄의처벌등에관한특례법위반 (친족관계에의한강제추행)	1
	성폭력범죄의처벌등에관한특례법위반 (특수강도강간등)	2
	성폭력범죄의처벌등에관한특례법위반 (특수준강제추행)	1
	성폭법(13세미만미성년자강간등)	334
	성폭법(강간등살인)	6
	성폭법(강간등상해)	105
	성폭법(강간등치상)	118
	성폭법(장애인에대한준강간등)	87
	성폭법(절도강간등)	25
	성폭법(주거침입강간등)	246
	성폭법(친족관계에의한강간)	72
	성폭법(친족관계에의한강제추행)	76
	성폭법(친족관계에의한준강간)	7
	성폭법(친족관계에의한준강제추행)	7
	성폭법(특수강간)	214
	성폭법(특수강간등)	3
	성폭법(특수강도강간등)	171
	성폭법(특수강제추행)	23
	성폭법(특수준강간)	49
	아동·청소년성보호법(강간등)	121
	준강간	38

범죄군	세부죄명	전체
	준강간치상	6
	준강제추행	91
	준강제추행치상	4
	청소년성보호법	1
	청소년성보호법(청소년강간등)	166
	특수강제추행	1
	전체	3,156
강도죄	강도	166
	강도살인	27
	강도상해	589
	강도치사	4
	강도치상	56
	준강도	103
	준특수강도	10
	특가법(강도)	10
	특가법(강도상해등재범)	9
	특강법(특수강도)	1
	특수강도	474
	전체	1,449
횡령·배임죄	배임	403
	업무상배임	279
	업무상횡령	1,943
	특경가법(배임)	126
	특경가법(횡령)	202
	횡령	1,781
	전체	4,734
위증죄	모해위증	10
	위증	1,018
	위증교사	201
	전체	1,229
무고죄	무고	1,305
	특가법(무고)	6
	전체	1,311

## II. 2009 연간보고서 발간

### 1. 개요

- 2010. 3. 22. 위원회 제24차 회의에서 ‘2009년도 연간보고서 발간계획안 확정 의 건’(의안번호 제2010-7호)이 의결됨에 따라 추진해 온 연간보고서 발간 완료 보고
- 배부기관 및 제작 내역 등은 양형위원회 제27차 회의에서 자세히 보고하였음

### 2. 추진 경과

- 2009 연간보고서 발간계획안 의결 : 2010. 3. 22.
- 초안 완성 : 2010. 3. ~ 7.
- 위원 회람 : 2010. 8. 초순
- 교정 작업 및 견본 제작 : 2010. 9. 초순
- 인쇄 의뢰 : 2010. 9. 중순
- 국회 보고 및 배부 : 2010. 10. 초순

### III. 양형기준 책자 발간

#### 1. 개요

- 양형위원회는 법원조직법 제81조의6 제4항 및 양형위원회 규칙 제6조 제2항의 규정에 따라 양형기준을 공개하도록 되어 있음
- 2009. 7. 1.자로 시행되고 있는 성범죄 양형기준이 관련 법률의 제개정 등으로 인하여 2010. 6. 29. 성범죄 수정 양형기준이 의결됨에 따라 수정 양형기준을 관보 및 양형위원회 홈페이지에 게재하는 외에 양형기준 책자의 발간을 통해 공개하였음을 보고

#### 2. 추진 경과

- 양형기준 책자 발간 계획(안) 결재 : 2010. 7. 중순
- 초안 완성 및 견본 제작 : 2010. 9. 초순
- 교정 작업 및 인쇄 의뢰 : 2010. 9. 중순
- 배부 및 국회 보고 : 2010. 10. 초순

#### 3. 제작 내역

- 발간 부수 : 3,200부
- 책자 규격 및 분량
  - 16절(46배판)
  - 167쪽

#### 4. 국회 보고

- 국회사무처 의사국 의안과에 공문과 함께 양형기준 책자 배송 완료



## 5. 기타 기관 배부

### ○ 배부원칙

- 양형기준 책자의 적정한 배포 및 관리
- 예산낭비 방지 및 활용의 극대화

### ○ 배부기준

- 홍보가치와 경제성을 고려하여 활용도가 높은 기관 우선 배부
- 필요적 이용기관과 연구기관 선정 배부
- 사법발전에 기여하거나 자료가치를 높이는 부서에 배부

### ○ 배부처

- 국회(국회도서관, 법사위, 사개특위, 사무처, 입법조사처, 예산정책처 등)
- 법원(대법원, 법원행정처, 사법연수원, 법원공무원교육원, 법원도서관, 고등법원, 특허법원, 지방법원 등)
- 헌법재판소
- 행정부(대통령실, 국가정보원, 국무총리실, 법제처, 기획재정부, 법무부, 국방부, 문화체육관광부, 보건복지부, 여성가족부, 경찰청, 해양경찰청, 국가기록원, 국민권익위원회 등)
- 국가인권위원회, 감사원, 중앙선거관리위원회, 검찰청
- 지방자치단체(전국 16개 광역지방자치단체 등)
- 유관기관(협회, 언론기관, 연구원, 공단 등)
- 학회, 시민단체 등, 언론기관
- 도서관(대학도서관, 공공도서관 등)
- 전국 대학교수(형사법전공)
- 양형위원회

### ○ 배부표

- 구체적 배부내역은 아래 배부표와 같음

## 양형기준 책자 배부표

배부처		구 분	수 량	비 고
국 회			323	국회사무처 의사국 의안과에 배송 국회 요구에 따라 수량 변동가능성 있음
법 원			402	대법원, 법원행정처, 사법연수원, 법원공무원교육원, 법원도서관, 고등(특허)법원, 지방법원
헌법재판소			14	
행 정 부			1,174	대통령실, 국가정보원, 국무총리실, 법제처, 기획재정부, 법무부, 국방부, 문화체육관광부, 보건복지부, 여성가족부, 경찰청, 해양경찰청, 국가기록원, 국민권익위원회
국가인권위원회			5	
감 사 원			5	
중앙선거관리위원회			5	
검 찰 청			191	
지방자치단체			32	16개 광역자치단체×2부
유관기관			143	대한변협, 대한법무사협회, 대한법률구조공단
학회 등			29	한국법학교수회, 한국교정학회, 한국범죄방지재단, 한국법학원, 한국비교형사법학회, 한국피해자학회, 한국형사법학회, 한국형사정책연구원, 한국형사정책학회
시민단체 등			42	경제개혁연대, 경실련, 대한YWCA연합회, 민변, 시민과함께하는변호사들, 전경련, 참여연대, 한국가정법률상담소, 한국소비자단체협의회, 한국여성익전화, 한국여성단체연합, 한국YMCA전국연맹, 한국성폭력상담소, 헌법을생각하는변호사모임
언론기관			128	법조출입 30개 언론사
도서관	대학도서관		112	56개 주요대학도서관 각 2부
	공공도서관		45	국립중앙도서관 5부 전국 주요 공공도서관 20개소 각 2부
전국대학교수(형사법전공)			223	
양형 위원회	위원 및 전문위원		49	전직 위원 및 전문위원 포함
	운영지원단		278	보존용 및 예비용
총 계			3,200	

## IV. 전문위원 업무지원

### 1. 전문위원 회의 지원

- 운영지원단(기획운영과, 통계분석과)은 전문위원 전체회의의 회의자료를 준비하는 등의 지원업무를 수행하였음
- 전문위원 회의 현황

회의명		일 시	안 건
1팀 회의	제31차	2010. 9. 2. 16:20	○ 개정 형법 시행에 따른 양형기준 수정방안 검토 ○ 제3차 공청회 대상범죄(공문서, 식품·보건범죄)의 양형기준안 관련 공청회 제기 쟁점에 관한 검토
	제32차	2010. 9. 29. 16:20	○ 개정 형법 시행에 따른 양형기준 수정방안 검토 ○ 사기, 사문서범죄 양형기준안 설정방안 검토
2팀 회의	제23차	2010. 9. 6. 16:00	○ 약취·유인, 절도범죄에 관한 공청회 주요 토론사항 검토
	제24차	2010. 9. 16. 16:00	○ 절도범죄에 관한 공청회 주요 토론사항 검토 ○ 약취·유인, 절도범죄의 집행유예기준안 검토
	제25차	2010. 9. 29. 16:00	○ 제4차 공청회 대상 범죄(공무집행 방해, 마약범죄)의 양형기준초안 검토
전문위원 전체회의	제29차	2010. 10. 4. 16:40	○ 개정 형법 시행에 따른 양형기준 수정방안 검토 ○ 제3차 공청회 제기 쟁점사항에 관한 범죄군별 검토(집행유예기준안 포함)

## 2. 전문위원 요청자료 제공

### ○ 서봉규 전문위원 요청자료 제공

- 양형위원회 회의 회의록(1차, 16차, 24차, 25차) 및 회의자료(20차, 21차, 22차, 23차)
- 소위원회 회의 회의자료(1차, 4차, 7차, 8차, 10차)
- 전문위원 회의 회의록(전체) 및 회의자료(2008. 4. 4. 임시 1차 회의 이후 자료) 제공

## **V. 양형위원 및 전문위원 위촉식 개최**

### **1. 양형위원 위촉식 개최**

- 일 시 : 2010. 10. 11.(월) 9:40
- 장 소 : 대법원 본관 11층 소접견실
- 참석범위 : 대법원장, 위원장, 상임위원, 비서실장
- 위촉대상자 : 정병두 대검찰청 공판송무부장

### **2. 전문위원 위촉식 개최**

- 일 시 : 2010. 10. 11.(월) 10:00
- 장 소 : 대법원 중회의실(1601호)
- 참석범위 : 위원장, 상임위원, 운영지원단장, 기획운영과장
- 위촉대상자 : 심재철 대검찰청 연구관

## VI. 양형자료분석관 워크숍 개최

### 1. 목적

- 주제발표 및 자유토론을 통해 양형자료조사업무의 효율성, 정확성, 통일성 향상
- 분석관 업무수행에 필요한 이론과 실무능력 습득
- 분석관 업무의 중요성에 대한 인식 및 소속감 제고

### 2. 개요

- 일 시 : 2010. 10. 1.(금) ~ 10. 2.(토) (1박 2일)
- 장 소 : 대법원 가인연수관(전북 순창)
- 참 석 : 양형자료분석관(15명), 양형자료조사과 직원(2명)

※ 운영지원단장 참관

- 주제발표

	주 제	발 표 자
1	양형분석관의 양형기준 운영점검에 관한 실무 연구	박영섭
2	양형자료조사시 정확한 양형조사표 작성 방안	신보연
3	양형조사자료의 통계분석 방법 및 사례	선창민
4	사례를 통해 본 양형자료조사표 작성 방법	양희철
5	조사표 작성에 관한 토론 및 출장조사 개선 방안	최정규

## VII. 국회 법제사법위원회 의견 요구

### 1. 개요

- 국회 법제사법위원회 소속 이두아, 이정현, 주성영 의원 등이 양형위원회의 의견 또는 자료 제출을 요구함에 따라 아래 내용의 의견 또는 자료를 제출하였음
- 이두아 의원의 요구사항 중 ‘양형위원회 로드맵’에 관한 자료는 ‘VIII. 양형위원회 로드맵(국회 사개특위 이두아 의원 요구자료)’에 게재

### 2. 요구 및 답변 내용

#### 가. 이두아 의원 요구 및 답변 내용

- 요구 내용 : 범죄유형별 양형통계
  - 제1기 양형기준은 살인범죄, 뇌물범죄, 성범죄, 강도범죄, 횡령·배임범죄, 위증범죄, 무고범죄 등 8개 범죄군에 대한 것임
  - 위 8개 범죄군에 대한 양형기준은 2009. 7. 1. 이후에 기소된 사건에 적용되는 것으로 아래의 내용은 2009. 7. 1. 이후 기소되어 2010. 6. 30.까지 1심 판결선고된 사건들에 관한 것임

단위: 명

분류	구분		유형						전체
			1유형	2유형	3유형	4유형	5유형	6유형	
살인죄	살인	수	18	211	16	-	-	-	245
		비율	7.3%	86.1%	6.5%	-	-	-	100.0%
	살인미수	수	7	293	5	-	-	-	305
		비율	2.3%	96.1%	1.6%	-	-	-	100.0%
	전체	수	25	504	21	-	-	-	550
		비율	4.5%	91.6%	3.8%	-	-	-	100.0%
뇌물죄	뇌물공여	수	103	25	13	31	0	0	172
		비율	59.9%	14.5%	7.6%	18.0%	0.0%	0.0%	100.0%
	뇌물교부	수	0	2	0	0	0	0	2
		비율	0.0%	100.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	100.0%
	뇌물수수	수	62	92	28	14	10	2	208

단위: 명

분류	구분		유형						전체
			1유형	2유형	3유형	4유형	5유형	6유형	
	전체	비율	29.8%	44.2%	13.5%	6.7%	4.8%	1.0%	100.0%
		수	165	119	41	45	10	2	382
		비율	43.2%	31.2%	10.7%	11.8%	2.6%	0.5%	100.0%
성범죄	13세미만	수	258	15	33	-	-	-	306
		비율	84.3%	4.9%	10.8%	-	-	-	100.0%
	13세미만 (상해)	수	5	11	0	-	-	-	16
		비율	31.3%	68.8%	0.0%	-	-	-	100.0%
	강간	수	244	211	93	-	-	-	548
		비율	44.5%	38.5%	17.0%	-	-	-	100.0%
	강간 (사망)	수	2	5	0	-	-	-	7
		비율	28.6%	71.4%	0.0%	-	-	-	100.0%
	강간 (상해)	수	0	372	122	-	-	-	494
		비율	0.0%	75.3%	24.7%	-	-	-	100.0%
	강제추행	수	367	111	26	-	-	-	504
		비율	72.8%	22.0%	5.2%	-	-	-	100.0%
	강제추행 (상해)	수	118	24	0	-	-	-	142
		비율	83.1%	16.9%	0.0%	-	-	-	100.0%
	전체	수	994	749	274	-	-	-	2,017
		비율	49.3%	37.1%	13.6%	-	-	-	100.0%
강도죄	강도	수	189	366	-	-	-	-	555
		비율	34.1%	65.9%	-	-	-	-	100.0%
	강도 (사망)	수	3	12	-	-	-	-	15
		비율	20.0%	80.0%	-	-	-	-	100.0%
	강도 (살인)	수	1	4	-	-	-	-	5
		비율	20.0%	80.0%	-	-	-	-	100.0%
	강도 (상습)	수	15	0	-	-	-	-	15
		비율	100.0%	0.0%	-	-	-	-	100.0%
	강도 (상해)	수	182	262	-	-	-	-	444
		비율	41.0%	59.0%	-	-	-	-	100.0%
횡령·배 임죄	배임	수	77	45	21	2	0	-	145
		비율	53.1%	31.0%	14.5%	1.4%	0.0%	-	100.0%
	횡령	수	1,797	544	189	36	13	-	2,579
		비율	69.7%	21.1%	7.3%	1.4%	0.5%	-	100.0%



단위: 명

분류	구분		유형						전체
			1유형	2유형	3유형	4유형	5유형	6유형	
	전체	수	1,874	589	210	38	13	-	2,724
		비율	68.8%	21.6%	7.7%	1.4%	0.5%	-	100.0%
위증죄	위증	수	560	7	-	-	-	-	567
		비율	98.8%	1.2%	-	-	-	-	100.0%
	전체	수	560	7	-	-	-	-	567
		비율	98.8%	1.2%	-	-	-	-	100.0%
무고죄	무고	수	568	5	-	-	-	-	573
		비율	99.1%	0.9%	-	-	-	-	100.0%
	전체	수	568	5	-	-	-	-	573
		비율	99.1%	0.9%	-	-	-	-	100.0%

주 : 제1기 양형기준에 해당하는 8개 범죄군에 대한 양형기준에 의하여 분류된 내용에 대한 통계자료임

○ 요구 내용 : 양형기준에 벗어난 양형 판결 내역

- 제1기 양형기준은 2009. 7. 1. 이후 기소된 사건에 적용되는 바, 아래의 내용은 2009. 7. 1. 이후 기소된 사건들 중 2010. 6. 30.까지 1심 판결이 선고된 사건들에 관한 것임

단위: 명

범죄군		양형기준준수여부		전체
		준수(하한준수포함)	부준수	
살인죄	수	491	59	550
	비율	89.3%	10.7%	100.0%
뇌물죄	수	292	90	382
	비율	76.4%	23.6%	100.0%
성범죄	수	1,784	233	2,017
	비율	88.4%	11.6%	100.0%
강도죄	수	913	121	1,034
	비율	88.3%	11.7%	100.0%
횡령·배임죄	수	2,595	129	2,724
	비율	95.3%	4.7%	100.0%
위증죄	수	499	68	567
	비율	88.0%	12.0%	100.0%

단위: 명

범죄군		양형기준준수여부		전체
		준수(하한준수포함)	부준수	
무고죄	수	541	32	573
	비율	94.4%	5.6%	100.0%
전체	수	7,115	732	7,847
	비율	90.7%	9.3%	100.0%

주 : 1심 판결이 선고된 사건들의 양형기준 준수여부를 표시한 것임

○ 요구 내용 : 양형기준을 마련하는 과정에서 어려움(문제점) 및 향후 대책

- 양형기준 마련 과정에서의 어려움(문제점)
  - 양형위원회는 사기, 절도 등 8개 범죄군에 대한 양형기준안 설정작업을 진행하는 한편, 아동 대상 성범죄에 대한 엄중한 양형을 요구하는 국민적 여론 및 성폭법 등 관련 법률의 개정취지를 반영하여 성범죄 양형기준을 수정하여 시행하는 등 제2기 양형기준안 설정작업과 기존 양형기준 수정작업을 동시에 진행하여 왔음
  - 또한 유기징역형 상한을 상향조정하는 내용의 개정 형법이 2010. 10. 16. 시행될 예정이어서 그에 따른 양형기준 수정 여부에 관한 검토도 같이 진행하여야 할 상황이나 아직까지 학계 및 양형실무에서의 본격적 논의 또는 연구가 이루어지지 않은 상태여서 현재로서는 규범적 관점에서만의 검토만을 할 수밖에 없는 어려움이 있음
- 향후 대책
  - 양형위원회 출범 이후 축적된 연구결과와 경험을 토대로 주어진 양형위원회 임기 내에 제2기 양형기준의 설정을 완료할 것임
  - 또한, 개정 형법의 시행에 따른 현행 양형기준의 수정방안에 관하여는 학계 및 실무와의 긴밀한 소통과 교류를 통하여 보다 객관적이고 공정한 양형기준 수정안을 마련할 수 있도록 노력하겠음

○ 요구 내용 : 양형인자에 대한 교차분석, 상관분석 등에 관한 자료

- 양형인자에 대한 교차분석, 상관분석 등에 관한 부분은 계속하여 확인·검토 중에 있으며, 현 단계에서 확정적으로 추출하기 어려운 상태임

○ 요구 내용 : 양형조사결과(동일 또는 유사한 사건에 대한 양형편차 자료)

- 기간 : 2009. 7. 1. ~ 2010. 6. 30. 기간에 기소 및 1심 선고된 사건

단위: 명

분류	구분	유형	가중			기본			감경		
			수	평균	표준편차	수	평균	표준편차	수	평균	표준편차
살인죄	살인	1유형	3	7.3333	2.5166	6	4.5833	1.3571	9	2.9815	0.4598
		2유형	83	13.5964	3.1268	52	9.9968	1.9064	67	7.1791	2.2524
		3유형	5	16.8000	2.9496	-	-	-	1	3.0000	.
		합계	91	13.5659	3.3634	58	9.4368	2.4858	77	6.6342	2.5385
	살인미수	1유형	-	-	-	2	2.6667	0.4714	5	2.0000	0.7071
		2유형	72	4.1157	1.2909	65	3.0615	0.5022	156	2.4573	0.4751
		3유형	1	4.0000	.	2	4.2500	1.0607	1	3.0000	.
		합계	73	4.1142	1.2820	69	3.0845	0.5503	162	2.4465	0.4878
뇌물죄	뇌물공여	1유형	48	0.7639	0.4302	52	0.8974	0.6211	3	0.5000	0.1667
		2유형	5	1.4000	0.6519	19	1.1842	0.7091	1	0.6667	.
		3유형	6	2.1667	0.5164	4	2.5000	3.0000	3	1.1667	0.2887
		4유형	5	1.5000	0.5000	18	2.0556	0.8205	8	1.6250	1.0264
		합계	64	1.0026	0.6378	93	1.2491	0.9981	15	1.2444	0.8771
	뇌물교부	2유형	-	-	-	2	0.7500	0.1179	-	-	-
		합계	-	-	-	2	0.7500	0.1179	-	-	-
	뇌물수수	1유형	17	0.9510	0.4198	45	0.6926	0.4263	-	-	-
		2유형	22	1.1364	0.3436	67	1.1393	0.3700	3	0.8333	0.1667
		3유형	8	2.1667	0.5195	18	2.4167	0.6648	2	2.4167	0.1179
		4유형	3	2.1111	0.1925	10	3.9500	1.0659	1	4.0000	.
		5유형	2	6.5000	2.1213	8	5.4375	1.3999	-	-	-
		6유형	-	-	-	2	5.5000	0.7071	-	-	-
		합계	52	1.4968	1.2084	150	1.6333	1.4553	6	1.8889	1.2981

단위: 명

분류	구분	유형	가중			기본			감경		
			수	평균	표준 편차	수	평균	표준 편차	수	평균	표준 편차
성범죄	13세미만	1유형	10	3.9000	1.3081	95	2.5316	1.0118	151	1.7031	0.5735
		2유형	2	7.0000	0.0000	8	5.0000	1.5353	5	2.9000	0.2236
		3유형	3	13.0000	1.7321	16	7.4688	4.0966	14	4.5714	1.8277
		합계	15	6.1333	3.9118	119	3.3613	2.4724	170	1.9745	1.0954
	13세미만 (상해)	1유형	-	-	-	3	4.3333	1.5275	2	1.7500	0.3536
		2유형	4	11.2500	6.0759	3	7.0000	1.0000	3	6.8333	3.8837
		합계	4	11.2500	6.0759	6	5.6667	1.8619	5	4.8000	3.9147
	강간	1유형	92	5.2862	2.6501	125	3.0600	1.1690	26	2.5705	1.0564
		2유형	27	6.6111	5.0115	99	3.9091	1.4938	72	3.0220	1.2834
		3유형	51	11.2157	3.6773	14	8.7143	3.7913	6	4.8333	0.4082
		합계	170	7.2755	4.3077	238	3.7458	2.0356	104	3.0136	1.2872
	강간 (사망)	1유형	1	15.0000	.	1	7.0000	.	-	-	-
		합계	1	15.0000	.	1	7.0000	.	-	-	-
	강간 (상해)	2유형	11	6.1818	2.6389	43	3.8488	1.9736	308	2.5576	0.5248
		3유형	6	7.8333	3.1252	19	5.2895	1.3572	91	3.6172	1.4121
		합계	17	6.7647	2.8401	62	4.2903	1.9167	399	2.7993	0.9282
	강제추행	1유형	41	2.2967	1.8099	235	1.0277	0.6927	90	0.8296	0.4399
		2유형	4	5.1250	1.9311	29	2.6207	0.6856	76	2.1667	0.4891
		3유형	7	10.0000	3.2146	9	9.7778	4.5216	4	4.7500	1.2583
		합계	52	3.5513	3.3424	273	1.4853	1.9121	170	1.5196	0.9618
	강제추행 (상해)	1유형	4	4.1250	0.6292	19	3.0702	2.4345	93	2.3799	0.4392
		2유형	4	5.2500	1.8930	4	5.0000	3.3665	14	2.4107	0.7044
		합계	8	4.6875	1.4377	23	3.4058	2.6371	107	2.3840	0.4779
강도죄	강도	1유형	2	2.7500	1.7678	58	2.3276	1.0024	116	1.8017	0.7955
		2유형	14	4.7024	3.1637	131	3.1819	0.9311	207	2.6264	0.5275
		합계	16	4.4583	3.0541	189	2.9198	1.0296	323	2.3302	0.7490
	강도 (사망)	1유형	-	-	-	3	8.6667	1.1547	-	-	-
		2유형	1	15.0000	.	6	15.5000	2.3452	-	-	-
		합계	1	15.0000	.	9	13.2222	3.9299	-	-	-
	강도 (살인)	1유형	-	-	-	1	11.0000	.	-	-	-
		2유형	1	15.0000	.	1	15.0000	.	-	-	-
		합계	1	15.0000	.	2	13.0000	2.8284	-	-	-
	강도 (상습)	1유형	4	7.8750	1.6520	6	9.5000	4.3243	-	-	-
		합계	4	7.8750	1.6520	6	9.5000	4.3243	-	-	-
	강도	1유형	11	5.4091	2.4982	34	5.1618	2.2821	130	2.9731	0.7313

단위: 명

분류	구분	유형	가중			기본			감경		
			수	평균	표준 편차	수	평균	표준 편차	수	평균	표준 편차
	(상해)	2유형	20	5.9000	2.0749	65	5.0769	2.0752	161	3.4938	0.7819
		합계	31	5.7258	2.2054	99	5.1061	2.1372	291	3.2612	0.8015
횡령· 배임죄	횡령· 배임죄	1유형	59	1.0254	0.6120	1244	0.8115	0.6885	571	0.6643	0.4075
		2유형	22	2.0152	0.8907	332	1.2653	0.6711	235	0.9468	0.4238
		3유형	35	3.4571	1.2316	91	2.5000	1.0698	84	1.7758	0.4946
		4유형	10	5.8000	1.4757	9	3.2222	1.3718	19	2.7632	0.4094
		5유형	5	9.1000	7.5366	5	3.4000	1.4606	3	3.0000	1.0000
		합계	131	2.5140	2.5252	1,681	1.0131	0.8487	912	0.8909	0.6089
위증죄	위증죄	1유형	30	0.7278	0.2166	290	0.6316	0.5518	240	0.5309	0.2744
		2유형	-	-	-	7	0.7857	0.1260	-	-	-
		합계	30	0.7278	0.2166	297	0.6352	0.5460	240	0.5309	0.2744
무고죄	무고죄	1유형	25	0.9333	0.2453	268	0.7575	0.5405	275	0.6639	0.3858
		2유형	-	-	-	-	-	-	5	1.6333	0.5701
		합계	25	0.9333	0.2453	268	0.7575	0.5405	280	0.6812	0.4091

주 : 양형기준 적용 대상사건을 기준으로 일죄 및 경합사건(동종, 이종)을 모두 포함한 내용이고, 무기징역이상의 사건은 제외되었음을 주지하시기 바랍니다.

## 나. 이정현 의원 요구 및 답변 내용

○ 요구 내용 : 2009. 7. 1.부터 98개 범죄(8종)에 대하여 양형기준이 시행되며 판결문에 양형기준에서 정한 가중인자와 감경인자를 구체적으로 기재하는 경우가 꾸준히 증가하고 있는 것으로 조사되고 있는바, 이를 통계적 수치로 파악할 수 있는 자료

- 양형기준을 명시적으로 기재한 판결의 숫자

단위: 명

분류범죄 사건수	2009년						2010년					
	7월	8월	9월	10월	11월	12월	1월	2월	3월	4월	5월	6월
살인죄	-	12	36	53	56	61	52	32	27	35	40	46
뇌물죄	-	5	8	4	8	12	37	11	10	25	45	20
성범죄	3	28	116	135	139	181	170	137	96	181	165	187

단위: 명

분류범죄 사건수	2009년						2010년					
	7월	8월	9월	10월	11월	12월	1월	2월	3월	4월	5월	6월
강도죄	2	14	60	84	97	96	65	46	55	109	63	85
횡령·배임죄	2	10	47	47	57	60	102	82	32	109	90	106
위증죄	-	3	18	12	9	11	10	9	4	29	25	18
무고죄	-	2	7	9	17	13	13	11	15	10	26	27
전체	7	74	292	344	383	434	449	328	239	498	454	489

※ 위 통계는 2009. 7. 1.부터 2010. 6. 30.까지 사이에 제1심 판결이 선고된 사건  
들 중 양형기준 해당 사건들에 관한 통계임

○ 요구 내용 : 최근 5년간 정치인 및 고위공무원 관련 양형기준 및 양  
형결과(지원별, 범죄유형별 구분, 판례별 내용 요약)

- 정치인 관련 양형기준 및 양형결과

- 정치인 관련 양형기준은 현재 별도로 설정되지 않은 상태임

- 고위공무원 관련 양형기준 및 양형결과

- 3급 이상 공무원이 뇌물수수를 한 경우 이를 일반가중인자로 적용하는  
「뇌물죄 양형기준」이 있음
- 다만, '3급 이상 공무원'에 관한 별도의 통계자료는 없는 상태임

○ 요구 내용 : 성폭력 문제에 대한 양형기준 및 양형결과(지원별, 범죄  
유형별 구분, 판례별 내용 요약, 친족간 성폭력 사건 별도 표기)

- 법원별 양형기준 준수 여부

기간: 2009. 7. 1. ~ 2010. 6. 30.

지방법원		성범죄 전체			친족간 성범죄		
		준수	부준수	전체	준수	부준수	전체
A	수	101	11	112	7	0	7
	비율	90.2%	9.8%	100.0%	100.0%	0.0%	100.0%

지방법원		성범죄 전체			친족간 성범죄		
		준수	부준수	전체	준수	부준수	전체
B	수	62	9	71	4	0	4
	비율	87.3%	12.7%	100.0%	100.0%	0.0%	100.0%
C	수	55	14	69	7	2	9
	비율	79.7%	20.3%	100.0%	77.8%	22.2%	100.0%
D	수	56	8	64	2	0	2
	비율	87.5%	12.5%	100.0%	100.0%	0.0%	100.0%
E	수	44	5	49	4	1	5
	비율	89.8%	10.2%	100.0%	80.0%	20.0%	100.0%
F	수	107	13	120	12	0	12
	비율	89.2%	10.8%	100.0%	100.0%	0.0%	100.0%
G	수	121	37	158	8	0	8
	비율	76.6%	23.4%	100.0%	100.0%	0.0%	100.0%
H	수	254	22	276	24	2	26
	비율	92.0%	8.0%	100.0%	92.3%	7.7%	100.0%
I	수	55	8	63	4	1	5
	비율	87.3%	12.7%	100.0%	80.0%	20.0%	100.0%
J	수	144	27	171	20	2	22
	비율	84.2%	15.8%	100.0%	90.9%	9.1%	100.0%
K	수	69	8	77	6	1	7
	비율	89.6%	10.4%	100.0%	85.7%	14.3%	100.0%
L	수	160	20	180	15	0	15
	비율	88.9%	11.1%	100.0%	100.0%	0.0%	100.0%
M	수	141	11	152	9	0	9
	비율	92.8%	7.2%	100.0%	100.0%	0.0%	100.0%
N	수	66	0	66	7	0	7
	비율	100.0%	0.0%	100.0%	100.0%	0.0%	100.0%
O	수	93	10	103	8	0	8
	비율	90.3%	9.7%	100.0%	100.0%	0.0%	100.0%
P	수	146	19	165	21	2	23
	비율	88.5%	11.5%	100.0%	91.3%	8.7%	100.0%
Q	수	72	11	83	11	1	12
	비율	86.7%	13.3%	100.0%	91.7%	8.3%	100.0%
R	수	38	0	38	5	0	5
	비율	100.0%	0.0%	100.0%	100.0%	0.0%	100.0%
전체	수	1,784	233	2,017	174	12	186
	비율	88.4%	11.6%	100.0%	93.5%	6.5%	100.0%

주 : 1. 양형기준 시행일(2009. 7. 1.)이후의 통계자료임

2. 위의 내용은 일죄 및 경합범(동종, 이종)을 포함한 통계임

- 범죄유형별 양형기준 준수여부

기간: 2009. 7. 1. ~ 2010. 6. 30.

구분	유형		성범죄 전체			친족간 성범죄		
			준수	부준수	전체	준수	부준수	전체
강간죄	일반강간	수	215	29	244	57	3	60
		비율	88.1%	11.9%	100.0%	95.0%	5.0%	100.0%
	주거침입등강간/ 특수강간	수	120	91	211	2	3	5
		비율	56.9%	43.1%	100.0%	40.0%	60.0%	100.0%
	강도강간	수	74	19	93	-	-	-
		비율	79.6%	20.4%	100.0%	-	-	-
강제추행	일반강제추행	수	409	139	548	59	6	65
		비율	74.6%	25.4%	100.0%	90.8%	9.2%	100.0%
	주거침입등강제추행/ 특수강제추행	수	343	24	367	48	2	50
		비율	93.5%	6.5%	100.0%	96.0%	4.0%	100.0%
	특수강도강제추행	수	107	4	111	3	0	3
		비율	96.4%	3.6%	100.0%	100.0%	0.0%	100.0%
13세미만 성범죄	강제추행 등/ 의제강간	수	25	1	26	-	-	-
		비율	96.2%	3.8%	100.0%	-	-	-
	강제유사성교	수	475	29	504	51	2	53
		비율	94.2%	5.8%	100.0%	96.2%	3.8%	100.0%
	강간	수	235	23	258	33	1	34
		비율	91.1%	8.9%	100.0%	97.1%	2.9%	100.0%
강간죄 (상해)	일반강간	수	13	2	15	2	0	2
		비율	86.7%	13.3%	100.0%	100.0%	0.0%	100.0%
	주거침입등강간 /특수강간	수	29	4	33	16	1	17
		비율	87.9%	12.1%	100.0%	94.1%	5.9%	100.0%
	전체	수	277	29	306	51	2	53
		비율	90.5%	9.5%	100.0%	96.2%	3.8%	100.0%
강간죄 (상해)	일반강간	수	357	15	372	6	1	7
		비율	96.0%	4.0%	100.0%	85.7%	14.3%	100.0%
	주거침입등강간 /특수강간	수	105	17	122	1	0	1
		비율	86.1%	13.9%	100.0%	100.0%	0.0%	100.0%
	전체	수	462	32	494	7	1	8
		비율	93.7%	6.3%	100.0%	93.7%	6.3%	100.0%



		비율	93.5%	6.5%	100.0%	87.5%	12.5%	100.0%
강제추행 (상해)	일반강제추행	수	116	2	118	1	-	1
		비율	98.3%	1.7%	100.0%	100.0%	-	100.0%
	주거침입등강제추행/ 특수강제추행	수	24	0	24	-	-	-
		비율	100.0%	0.0%	100.0%	-	-	-
	전체	수	140	2	142	1	-	1
		비율	98.6%	1.4%	100.0%	100.0%	-	100.0%
13세미만 성범죄 (상해)	강제추행등/ 의제강간	수	5	0	5	1	0	1
		비율	100.0%	0.0%	100.0%	100.0%	0.0%	100.0%
	강제유사성교, 강간	수	10	1	11	3	1	4
		비율	90.9%	9.1%	100.0%	75.0%	25.0%	100.0%
	전체	수	15	1	16	4	1	5
		비율	93.8%	6.3%	100.0%	80.0%	20.0%	100.0%
강간죄 (사망)	강간치사/ 강제추행치사	수	1	1	2	-	-	-
		비율	50.0%	50.0%	100.0%	-	-	-
	강간살인/ 강제추행살인	수	5	0	5	1	-	1
		비율	100.0%	0.0%	100.0%	100.0%	-	100.0%
	전체	수	6	1	7	1	-	1
		비율	85.7%	14.3%	100.0%	100.0%	-	100.0%

주 : 1. 양형기준 시행일(2009. 7. 1.)이후의 통계자료임

2. 위의 내용은 일죄 및 경합범(동종, 이종)을 포함한 통계임

## 다. 주성영 의원 요구 및 답변 내용

○ 요구 내용 : 성범죄 양형기준이 시행된 2009. 7. 1.이후 현재까지 공소제기된 성범죄사건의 양형기준 시행 전후의 평균형량을 비교분석한 구체적 분석자료 일체

- 양형기준 시행 전·후 평균형량 비교(특강누범 이외)

- 아래 통계내용 중 2008년 통계는 해당 기간에 1심 판결이 선고된 일죄 및 동종경합범에 관한 내용이고, 2009년 7월 ~2010년 6월 통계는 해당 기간에 1심 판결이 선고된 일죄 및 동종경합범에 관한 내용임
- 2008년 통계는 성범죄 전체사건 중 표본조사를 한 내용이고, 2009년 7월 ~ 2010년 6월 통계는 전수조사를 한 내용임
- 해당기간 성범죄 사건 중 이종경합범은 제외하였음

구분	유형	영역	2008년			2009년 7월 ~ 2010년 6월		
			수	평균	표준편차	수	평균	표준편차
13세미만	1유형	가중	1	5.0000	.	7	3.8571	1.4920
		기본	35	1.6343	0.8588	81	2.4691	0.9388
		감경	40	1.2225	0.8848	133	1.6792	0.5747
		합계	76	1.4618	0.9761	221	2.0377	0.9115
	2유형	가중	-	-	-	1	7.0000	.
		기본	-	-	-	4	4.3750	1.8875
		감경	2	2.2500	0.3536	4	2.8750	0.2500
		합계	2	2.2500	0.3536	9	4.0000	1.7854
	3유형	가중	2	9.5000	3.5355	2	13.5000	2.1213
		기본	6	5.4167	1.8552	15	6.6333	2.4529
		감경	4	2.7500	1.7078	11	4.3636	0.9244
		합계	12	5.2083	3.0110	28	6.2321	3.0046
	합계	가중	3	8.0000	3.6056	10	6.1000	4.2609
		기본	41	2.1878	1.6997	100	3.1700	1.9872
		감경	46	1.4000	1.0477	148	1.9110	0.9381
		합계	90	1.9789	1.8871	258	2.5614	1.8802
13세미만(상해)	1유형	기본	1	2.5000	.	2	3.5000	0.7071
		감경	6	2.6667	1.2111	1	1.5000	.
		합계	7	2.6429	1.1073	3	2.8333	1.2583
	2유형	가중	1	5.0000	.	4	11.2500	6.0759
		기본	-	-	-	3	7.0000	1.0000
		감경	-	-	-	2	5.2500	3.8891
		합계	1	5.0000	.	9	8.5000	4.8218
	3유형	감경	2	4.5000	3.5355	-	-	-
		합계	2	4.5000	3.5355	-	-	-
	합계	가중	1	5.0000	.	4	11.2500	6.0759
		기본	1	2.5000	.	5	5.6000	2.0736
		감경	8	3.1250	1.8851	3	4.0000	3.5000
		합계	10	3.2500	1.7834	12	7.0833	4.8750
강간	1유형	가중	29	4.0862	2.2283	66	5.2172	2.4163
		기본	73	2.0685	0.7135	80	2.8646	0.9414
		감경	28	1.9929	0.7921	21	2.3968	1.0199
		합계	130	2.5023	1.4900	167	3.7355	2.0732
	2유형	가중	7	2.5000	0.5000	11	4.3485	2.2846
		기본	39	2.5769	0.9427	55	3.5091	1.1817
		감경	30	2.7167	1.7844	50	2.7417	0.5260
		합계	76	2.6250	1.3067	116	3.2579	1.2196

구분	유형	영역	2008년			2009년 7월 ~ 2010년 6월		
			수	평균	표준편차	수	평균	표준편차
	3유형	가중	13	6.1923	4.4607	3	11.6667	2.8868
		기본	3	7.5000	6.6144	4	6.5000	2.8868
		감경	2	3.0000	0.0000	5	4.8000	0.4472
		합계	18	6.0556	4.5468	12	7.0833	3.4761
	합계	가중	49	4.4184	3.0590	80	5.3396	2.7101
		기본	115	2.3826	1.4665	139	3.2242	1.2858
		감경	60	2.3883	1.4121	76	2.7818	0.8848
		합계	224	2.8295	2.0860	295	3.6839	2.0014
강간 (사망)	1유형	가중	-	-	-	1	15.0000	.
		기본	-	-	-	1	7.0000	.
		감경	1	15.0000	.	-	-	-
		합계	1	15.0000	.	2	11.0000	5.6569
	2유형	감경	1	8.0000	.	-	-	-
		합계	1	8.0000	.	-	-	-
	합계	가중	-	-	-	1	15.0000	.
		기본	-	-	-	1	7.0000	.
		감경	2	11.5000	4.9497	-	-	-
		합계	2	11.5000	4.9497	2	11.0000	5.6569
강간 (상해)	1유형	가중	8	2.7500	0.7071	-	-	-
		기본	11	2.8909	1.3042	-	-	-
		감경	114	2.4895	0.4602	-	-	-
		합계	133	2.5383	0.5931	-	-	-
	2유형	가중	3	3.3333	1.2583	6	5.8333	3.0605
		기본	6	4.5833	2.3112	26	3.4808	0.8961
		감경	59	2.9153	1.1186	230	2.5322	0.5603
		합계	68	3.0809	1.3260	262	2.7020	0.9181
	3유형	가중	-	-	-	2	5.0000	4.2426
		기본	-	-	-	10	5.2500	1.3794
		감경	-	-	-	65	3.3821	0.9454
		합계	-	-	-	77	3.6667	1.2887
	합계	가중	11	2.9091	0.8608	8	5.6250	3.0677
		기본	17	3.4882	1.8513	36	3.9722	1.3072
		감경	173	2.6347	0.7759	295	2.7195	0.7507
		합계	201	2.7219	0.9420	339	2.9211	1.0901
강제추행	1유형	가중	33	1.3970	0.9211	32	2.0833	1.0421
		기본	137	0.7445	0.3802	151	0.9531	0.5674
		감경	30	0.7433	0.5393	63	0.8095	0.4636

구분	유형	영역	2008년			2009년 7월 ~ 2010년 6월		
			수	평균	표준편차	수	평균	표준편차
	2유형	합계	200	0.8520	0.5802	246	1.0633	0.7408
		가중	-	-	-	2	3.7500	1.7678
		기본	13	2.0538	0.7446	11	2.5606	0.2270
		감경	32	1.7438	0.5994	52	2.0865	0.4856
		합계	45	1.8333	0.6516	65	2.2179	0.5936
	3유형	가중	1	6.0000	.	1	15.0000	.
		기본	-	-	-	1	6.0000	.
		감경	-	-	-	-	-	-
		합계	1	6.0000	.	2	10.5000	6.3640
	합계	가중	34	1.5324	1.2025	35	2.5476	2.4353
		기본	150	0.8580	0.5596	163	1.0925	0.7838
		감경	62	1.2597	0.7582	115	1.3870	0.7937
		합계	246	1.0524	0.7709	313	1.3634	1.1795
강제추행 (상해)	1유형	가중	6	2.7500	1.2145	3	4.3333	0.5774
		기본	12	2.3167	0.4303	12	2.5972	0.2508
		감경	68	2.1294	0.5125	66	2.3611	0.3918
		합계	86	2.1988	0.5874	81	2.4691	0.5330
	2유형	가중	1	3.5000	.	2	4.0000	0.0000
		기본	1	2.0000	.	1	4.0000	.
		감경	4	2.2500	0.2887	12	2.3542	0.7421
		합계	6	2.4167	0.5845	15	2.6833	0.9471
	합계	가중	7	2.8571	1.1443	5	4.2000	0.4472
		기본	13	2.2923	0.4212	13	2.7051	0.4572
		감경	72	2.1361	0.5022	78	2.3600	0.4563
		합계	92	2.2130	0.5865	96	2.5026	0.6145

## VIII. 양형위원회 로드맵(국회 사개특위 이두아 의원 요구자료)

### 1. 양형위원회 개관

- 양형위원회는 ① 양형기준의 설정·변경 및 ② 양형정책의 연구·심의를 목적으로 함(법원조직법 제81조의2 ②)
- 양형위원회는 2007. 4. 발족 이후, 주된 소임인 量刑基準의 設定과 관련하여, 2008. 7. 8. 제9차 회의와 2008. 7. 28. 제2차 임시회의를 통해 『우리나라에 적합한 양형기준제』 방식에 관한 주요 쟁점들을 의결, 우리의 법체계에 적합한 고유한 양형기준의 기본 틀을 제시
  - **개별적 양형기준 설정** : 개별 범죄유형별로 독립적인 양형기준을 설정
  - **점진적 양형기준 설정** : 일부 범죄에 대한 양형기준을 우선 설정, 향후 설정범죄 확대
- 양형위원회는 양형기준 설정의 취지, 국민적 관심, 범죄의 발생 빈도 등을 고려하여 양형기준 설정대상 범죄를 선정한 후, 해당 범죄들의 양형기준을 설정하여 왔음

### 2. 1기 양형위원회 활동 개요

#### 가. 양형기준 설정 로드맵 제시

##### (1) 대상범죄 설정을 위한 준비작업

- 1기 양형위원회는 양형기준의 목적(부당한 양형편차의 축소, 지나치게 관대하거나 무거운 양형을 시정하여 형평성 있고 합리적인 적정한 양형의 실현)을 달성하기에 적합하고, 국민적 관심이 높거나 범죄의 발생빈도가 높은 범죄들을 양형기준 설정대상으로 선정
- 양형위원회는 대상범죄 선정을 위해 다음과 같은 작업을 실시
  - **과거 발생 형사사건에 대한 통계분석(2007. 11. ~ 2008. 3.)** : 과거 3년간의 43,000여건의 사건을 추출(대표적인 죄명 31개로 분류 추출)하여 양형통계분석을 실시

- 대국민설문조사(2008. 1. 4. ~ 1. 24.) : 일반인 1,000명(일대일 개별 면접조사), 전문가(법관, 검사, 변호사, 형사법교수, 언론인, 법무사, 경찰, 교도관) 2,294명(전자우편 발송에 의한 설문조사)을 상대로, 양형기준 설정대상 범죄 등, 양형 관련 사항 설문조사 실시

#### ☞ ‘4. 3기 양형위원회 활동’ 중 관련 부분 참조

- 위원회에서 점진적 양형기준 설정방안이 채택되자, 향후 양형위원회 활동에 관한 로드맵 제시가 요구됨.

당시 김현석 전문위원(전문위원 1팀장)이 아래와 같은 ‘양형기준 설정에 관한 로드맵’을 제시하였음. 양형위원회에서 의결되지는 않았으나, 대체로 이러한 설정방향과 진도에 대하여 큰 반대의견이 없었음

#### [양형기준 설정에 관한 로드맵(안) ]

	제1기 양형위	제2기 양형위	제3기 양형위
설정대상 범죄유형에 대한 검토	살인 강간 강제추행 강도 뇌물 위증 사기**	교통사고 횡령 배임 절도 무고 사문서 공문서 (사기)**	선거법 마약 상해 폭행 손괴 공갈 협박 공무집행방해
기본방향	① 양형기준 설정의 시급성이 있는 범죄에 대한 합리적 양형 ② 공직자 등 관련 부패범죄에 대한 엄정한 양형	① 재산범 중심의 화이트칼라 범죄에 대한 적정한 양형 ② 교통사고 등 국민생활과 밀접한 범죄에 대한 합리적 양형	① 폭력행위 등 사회불안 유발 범죄에 대한 적정한 양형 ② 공직선거, 공무집행 등에 관한 엄정한 양형
주된 영역	중대범죄 + 부패범죄	재산범죄 + 교통범죄	폭력범죄 + 선거범죄
양형기준 설정 관련 업무	양형기준 설정에 필요한 기초논의, 조사	제1기에서 설정된 양형기준과 관련된 범죄유형에 대한 추가설정 및 팔로우업	제2기 양형위가 설정한 양형기준에 대한 팔로우업

## 나. 최초 양형기준(살인 등 8개 범죄)의 설정

### (1) 대상 범죄의 선정

- 위원회는 위 로드맵(안)을 기준으로, 전문위원단의 검토 및 양형위원회의 논의를 거쳐, 2008. 7. 양형위원회 제9차 회의에서, 『살인범죄, 뇌물범죄, 성범죄, 강도범죄, 횡령·배임 범죄, 위증·무고 범죄』 등 8개 범죄군(97개 범죄)을 최초 양형기준 설정 대상범죄로 선정

☞ 당초 위 로드맵에서 제시한 것보다 설정대상을 넓게 선정

### (2) 최초 양형기준의 설정 및 공개

- 위원회는 다음의 절차를 거쳐, 2009. 4. 위 8개 범죄군의 양형기준을 설정, 공개

전문위원단의 양형기준초안 마련 ⇨ 양형위원회의 양형기준안 의결 ⇨ 2차례의 공청회 & 관계기관 의견조회 ⇨ 양형기준안 수정 ⇨ 위 8개 범죄군의 양형기준 확정, 공개(2009. 4.)

## 3. 2기 양형위원회 활동 개요

### 가. 2기 양형기준 설정작업 진행

#### (1) 대상범죄의 선정

- 위원회는, 1기 양형기준 대상범죄와의 관련성, 국민적 관심도(기존의 대국민설문조사) 및 전체 공판사건 중 비율(아래의 양형통계) 등을 토대로 논의를 거쳐 2009. 9. 21. 제20차 양형위 회의에서 2기 양형기준 설정대상범죄로, 『공무집행방해범죄, 공문서범죄, 마약범죄, 사문서범죄, 사기범죄, 식품·보건범죄, 약취·유인범죄, 절도범죄』를 선정

## (2) 2기 양형기준의 설정작업

- 위원회는 위 8개 범죄군 중 4개 범죄군(공문서범죄, 식품·보건범죄, 약취·유인범죄, 절도범죄)에 관한 양형기준안을 마련하여 이에 관한 공청회(2010. 8. 12.)를 개최하는 등, 양형기준안 설정작업을 진행하고 있음

## 나. 1기 양형기준의 수정작업 등

- 2009. 하반기 소위 ‘조두순’ 사건 이후 아동 대상 성범죄 양형기준에 관한 수정 여론이 있었음
- 위원회는 위와 같은 여론 및 관련 법률(성폭력범죄의 처벌 등에 관한 특례법)의 제정 등을 종합하여, 2010. 6. 29. 종전의 성범죄 양형기준을 수정, 의결하고(2010. 6. 29.), 2010. 7. 15. 그 내용을 판보에 게재하여 공개하였음
- 2기 위원회는 계속하여 종전 양형기준의 적용실태를 분석, 점검하고 있으며, 형법 개정(유기징역형 상한의 상향)에 따른 양형기준의 수정 방안 연구도 병행하고 있음

## 4. 3기 양형위원회 활동계획(안)

### 가. 대상범죄 선정 자료

- ☞ 3기 양형위원회(2011. 4. ~ 2013. 4.) 역시 종전 위원회에서와 같은 관점(양형기준의 목적, 국민적 관심, 범죄발생의 빈도 등)에서 대상 범죄를 선정, 해당 양형기준을 설정할 것으로 예상
- 구체적으로는 아래와 같은 자료들을 기초자료로 삼을 것으로 전망



**(1) 양형기준의 활용빈도(구공판사건 중에서 양형기준 대상사건이 차지하는 비율)**

○ 통계의 설명

- 2006년부터 2008년 사이에 유죄판결이 선고된 형사 구공판사건(정식재판 청구사건 제외)을 34개 주요 범죄군(1기 위원회에서의 범죄군 분류를 일부 수정, 보완한 분류) 및 기타 사건으로 구분하여 그에 해당하는 피고인 수를 산출
- 산출된 피고인이 전체 구공판 사건의 피고인 중에서 차지하는 비율을 산정하고, 34개 범죄군 사이의 순위를 매김

구분 범죄유형	합계 (2006년 ~ 2008년)			
	피고인 수	비율	순위	비고
사기범죄	66,018	15.872	1	2기
교통사고처리특례법위반	43,210	10.388	2	3기
상해범죄	37,503	9.016	3	3기
도로교통법위반	37,124	8.925	4	3기
절도 범죄	36,824	8.853	5	2기
마약범죄	13,991	3.364	6	2기
공문서범죄	10,712	2.575	7	2기
횡령범죄	9,978	2.399	8	1기
강간범죄	8,227	1.978	9	1기
선거범죄	7,666	1.843	10	3기
공무집행방해범죄	6,969	1.675	11	2기
병역법범죄	5,175	1.244	12	
강도범죄	5,085	1.223	13	1기
조세범죄	4,762	1.145	14	
공갈범죄	4,204	1.011	15	3기

부정수표단속법범죄	3,806	0.915	<b>16</b>	
<b>배임범죄</b>	3,726	0.896	<b>17</b>	1기
폭행범죄	3,383	0.813	<b>18</b>	3기
<b>무고범죄</b>	3,317	0.797	<b>19</b>	1기
<b>위증범죄</b>	3,198	0.769	<b>20</b>	1기
사문서범죄	2,957	0.711	<b>21</b>	2기
손괴범죄	2,684	0.645	<b>22</b>	3기
식품범죄	2,494	0.600	<b>23</b>	2기
협박범죄	2,481	0.596	<b>24</b>	3기
근로기준법범죄	2,362	0.568	<b>25</b>	
<b>살인범죄</b>	2,190	0.527	<b>26</b>	1기
지적재산권범죄	2,113	0.508	<b>27</b>	
<b>뇌물범죄</b>	2,053	0.494	<b>28</b>	1기
방화범죄	1,947	0.468	<b>29</b>	3기
<b>강제추행범죄</b>	1,867	0.449	<b>30</b>	1기
장물범죄	1,274	0.306	<b>31</b>	3기
환경범죄	1,188	0.286	<b>32</b>	
변호사법범죄	1,116	0.268	<b>33</b>	
약취·유인범죄	190	0.046	<b>34</b>	2기
<b>기타 범죄</b>	74,153	17.828		
<b>합계</b>	415,947	100.0		

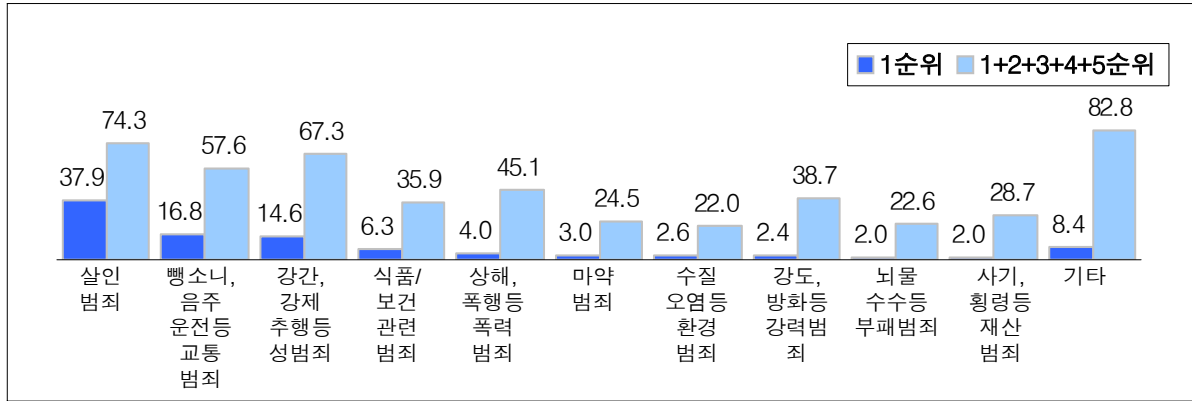
## (2) 국민적 관심도

- 2008. 1. 4. ~ 1. 24. 실시한 대국민설문조사결과{(주)코리아리서치 작성} 보고서를 기초자료로 하여 분석을 실시

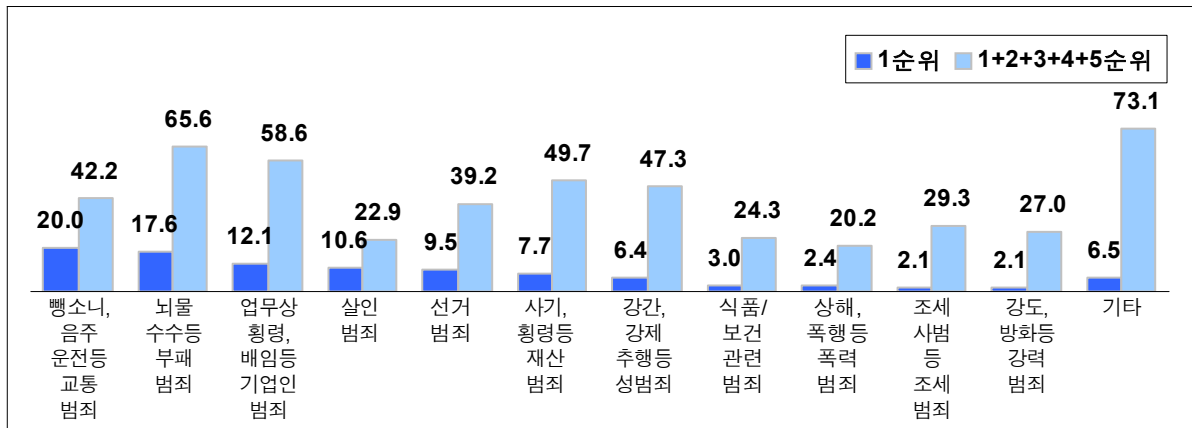
## [대국민설문조사결과(양형기준 설정이 시급한 범죄)]

(제시된 항목 중 순위를 정해 5가지를 선택하도록 함)

(일반인, N=1,000, 단위:%)



(전문가, N=2,294 단위:%)



### 나. 3기 양형기준 설정계획(안)

#### (1) 기본 방향

- 재산범죄와 강력범죄에 대한 양형기준 설정 완결
- 사건발생빈도 높은 범죄 양형기준 설정
- 국민적 관심 높은 범죄 양형기준 설정

#### (2) 양형기준 설정대상 범죄(안)

- 교통사고처리특례법위반, 도로교통법위반, 특정범죄 가중처벌 등에

관한 법률위반(도주차량) - 교통범죄에 관한 양형기준의 설정

- 폭행, 협박, 상해 - 특별법 구성요건을 포함한 양형기준의 설정
- 선거법위반 - 각종 선거범죄에 관한 양형기준 설정
- 공갈, 손괴, 장물 - 재산범죄 양형기준의 설정 완결
- 방화 - 강력범죄 양형기준의 설정 완결

※ 현재까지는 징역형 선고를 전제로 양형기준의 설정이 이루어졌음. 교통범죄 및 선거법위반 사건에 있어서는 해당 범죄군들에서 벌금형이 차지하는 실질적인 의의를 고려하여 벌금형을 포함한 기준 설정을 시도

## 5. 향후 양형기준 설정에 관한 로드맵(안)

### ■ 3기 작업 완료시의 양형기준 대상범죄 비율(구공판 사건 중 비율)

- 2기 양형기준 설정 작업이 완료될 경우의 양형기준 대상범죄 비율
  - 34개 범죄군 중 17개 범죄군의 양형기준 설정
  - 전체 구공판사건(유죄 선고 사건) 중 43.23%[기타 사건을 제외할 경우에는 약 53%에 이름]
- 3기 양형기준 설정 작업이 완료될 경우의 양형기준 대상범죄 비율
  - 34개 범죄군 중 27개 범죄군의 양형기준 설정
  - 전체 구공판사건(유죄 선고 사건) 중 77.24%[기타 사건을 제외할 경우에는 90% 이상에 이름]



♣ 양형위원회 출범 6년 내에 대표적 형사범에 대한 양형기준 설정 완료 목표

- 4기 양형위원회의 양형기준 설정계획(안)
  - 형사특별법 범죄(근로, 조세, 지적재산권, 환경 범죄 등)의 양

## 형기준 설정

- 양형기준 적용현황 분석을 토대로 양형기준의 수정작업 수행

### ■ 전체 구공판사건 중 양형기준 대상 사건 비율(표)

	제1기	제2기	제3기(안)
대상범죄	살인	공무집행방해	교통
	성범죄	공문서	상해
	강도	마약	폭행
	뇌물	사기	협박
	횡령·배임	사문서	공갈
	위증	식품·보건	손괴
	무고	약취·유인	장물
		절도	방화
			선거
기본방향	① 중대범죄 ② 부패범죄	① 재산범죄 ② 국민생활 밀착 범죄	① 교통범죄 ② 폭력범죄 ③ 선거범죄
비율 (누적)	9.53%	33.70% (43.23%)	34.01% (77.24%)

### ■ 전체 구공판사건 중 양형기준 대상 사건 비율(원그래프)

[1기 양형기준]      [1기 + 2기 양형기준]      [1+2+3기 양형기준]



누적비율 : 9.53%

누적비율 : 43.23%

누적비율 : 77.24%

## IX. ‘양형위원회에 바란다’ 접수 의견 보고

### 1. 개요

- 양형위원회의 활동 및 양형에 관한 정책 건의, 제안 등을 듣고자 하는 국민 참여 공간인 ‘양형위원회에 바란다’(<http://sc.scourt.go.kr>)에 접수된 의견 보고

### 2. 접수 의견

순번	접수일자	의견요지
1	2010. 9. 14.	○ 조합 임원의 업무상 배임죄에 대한 양형의 부당함(서울중앙지법 2010고단2996 도시및주거환경정비법위반)