

양형기준안에 관한

제4차 공청회 결과 보고 I

개정 형법 시행 등에 따른 양형기준 수정안

공무집행방해 · 마약 · 사기 · 사문서범죄 양형기준안

양 형 위 원 회

13:30~13:50 | **개회식**

13:50~14:50 | **양형기준 수정안 및 양형기준안 발표**

- 대상 : 개정 형법 시행 등에 따른 양형기준 수정안,
공무집행방해, 마약, 사기, 사문서 범죄 양형기준안
- 발표자 : 강영수(양형위원회 수석전문위원, 서울중앙지법 부장판사)

14:50~15:35 | **개정 형법 시행 등에 따른 양형기준 수정안 토론**

- 대상 : 살인범죄, 성범죄, 강도범죄, 집행유예 기준 등
- 지정토론자 : 남현우(변호사)
정승환(고려대학교 법학전문대학원 교수)

15:35~16:20 | **양형기준안 토론**

- 대상 : 공무집행방해범죄
- 지정토론자 : 김성돈(성균관대 법학전문대학원 교수)
이주형(대구지검 영덕지청장)

16:20~16:30 | **휴식**

16:30~17:15 | **양형기준안 토론**

- 대상 : 마약범죄
- 지정토론자 : 최석윤(한국해양대학교 교수)
최승재(경북대 법학전문대학원 교수, 대한변호사협회 법제위원회 위원)

17:15~18:00 | **양형기준안 토론**

- 대상 : 사기, 사문서범죄
- 지정토론자 : 이현종(수원지법 안양지원 부장판사)
조순열(경실련 시민권익센터 운영위원, 변호사)

18:00~18:50 | **종합토론**

18:50~19:00 | **폐회식**

양형기준안에 관한 제4차 공청회 결과 보고 1권

■ 인사말씀	13
■ 개정 형법 시행 등에 따른 양형기준 수정안	17
살인범죄 양형기준 수정안	19
I. 형종 및 형량의 기준	21
II. 살인미수범죄의 집행유예기준	30
성범죄 양형기준 수정안 중 수정부분	33
I. 형종 및 형량의 기준	35
강도범죄 양형기준 수정안 중 수정부분	37
I. 형종 및 형량의 기준	39
범죄군별 집행유예 참작사유의 평가원칙 수정안	41
■ 양형기준안	45
공무집행방해범죄 양형기준안	47
I. 형종 및 형량의 기준	49
II. 집행유예 기준	56
마약범죄 양형기준안	59
I. 형종 및 형량의 기준	61
II. 집행유예 기준	74
사기범죄 양형기준안	77
I. 형종 및 형량의 기준	79
II. 집행유예 기준	86
사문서범죄 양형기준안	89
I. 형종 및 형량의 기준	91
II. 집행유예 기준	97
■ 설명자료	101
개정 형법 시행 등에 따른 양형기준 수정안 설명자료	103
I. 양형기준 수정의 필요성	105
II. 외국의 입법례	105
1. 미국 연방	105
2. 프랑스	106

3. 일본	107
4. 영국	107
5. 독일	108
III. 양형기준 수정의 기본방향	108
1. 형법 개정의 취지	108
2. 수정범위	109
3. 살인범죄 양형기준의 수정방안	110
IV. 구체적 수정안	112
1. 대상범죄	112
2. 유형분류의 기준	113
V. 동기 및 목적에 따른 살인범행의 구체적 유형화	113
1. 살인범죄 판결문 분석	113
2. 대표적 사례 중심 유형화	114
VI. 살인범죄 유형분류 방안	116
1. 개요	116
2. 구체적 유형분류안	116
3. 유형별 선고형 분포	118
4. 검토	122
VII. 유형분류 및 형량범위	122
1. 유형분류	122
2. 형량범위	124
VIII. 양형인자표	132
IX. 살인미수범죄의 집행유예기준	133
X. 기타 중대범죄의 형량범위 수정 및 설정방안	134
1. 수정 및 설정방안	134
2. 범죄군별 양형기준(수정)안	135
3. 강도범죄	135
4. 약취·유인범죄	136
XI. 집행유예 참작사유 평가원칙의 개선안	136
1. 개선 필요성	136
2. 평가원칙의 개선안	137
공무집행방해범죄 양형기준안 설명자료	139
I. 대상범죄	141
1. 현행법상 공무집행방해 관련 법률 규정	141
2. 통계자료	143
3. 양형기준 설정범위	144

양형기준안에 관한 제4차 공청회 결과 보고 1권

II. 범죄유형분류	147
1. 범죄유형 분류의 필요성	147
2. 비교법적 검토	148
3. 양형기초자료 분석결과	152
4. 구체적 유형화 방안	157
5. 형량범위	159
III. 양형인자의 결정	164
1. 통계분석결과	164
2. 양형인자 추출(안)	164
3. 양형인자 정리	166
IV. 집행유예기준	168
1. 개요	169
2. 참작사유의 내용	169
마약범죄 양형기준안 설명자료	179
I. 대상범죄	181
1. 현행법상 마약 관련 법조항	181
2. 통계자료	186
3. 양형기준 설정 대상범죄	187
II. 범죄유형 분류	189
1. 범죄유형 분류의 필요성	189
2. 비교법적 검토	190
3. 범죄 유형화의 시도	192
III. 형량범위	202
1. 통계분석결과	202
2. 형량범위 설정시 고려사항	208
3. 형량범위의 설정	209
IV. 양형인자의 결정	210
1. 통계분석결과	210
2. 양형인자 추출	210
3. 양형인자 정리	211
V. 집행유예기준	214
1. 개요	215
2. 참작사유의 내용	215
사기범죄 양형기준안 설명자료	279
I. 기본사항	281
1. 구성요건 및 법정형	281
2. 양형기준 설정대상 범위	283

3. 유형의 분류	284
II. 형량범위 · 양형인자	286
1. 일반사기	286
2. 조직적 사기	289
III. 집행유예 기준	292
IV. 다수범죄의 처리	293
1. 문제의 소재	293
2. 검토방안	294
3. 결론 : 일반적 다수범죄 처리기준 적용	296
V. 관련 자료	296
1. 범죄유형	296
2. 사기범죄별 형량분포 분석	299
사문서범죄 양형기준안 설명자료	309
I. 사문서범죄의 구성요건 및 법정형	311
II. 형량범위 · 양형인자	311
1. 대유형 분류	311
2. 사문서위조 · 변조 · 행사 · 자격모용 범죄	312
3. 허위진단서작성 범죄	315
4. 사문서부정행사	317
III. 통계 분석	317
1. 조사대상 및 방법	317
2. 조사결과	318

■ 양형기준 수정안 지정토론문 11

개정 형법 시행 등에 따른 양형기준 수정안 지정토론문(남현우) .. 15

- I. 변호인의 입장에서 양형기준 설정 · 시행에 관한 의견 15
 1. 양형기준 수정의 기본방향에 대한 의견 15
 2. 양형기준의 재설정의 계기 · 전제가 된 개정 형법의 근본적인 시각의 문제 .. 16
 3. 수정안의 유형의 재분류 문제와 관련하여 18
 4. 사형을 선택 · 선고할 수 있는 경우에 관한 기준의 제시와 관련하여 19
 5. 무기징역을 선택 · 선고할 수 있는 경우에 관한 기준의 제시와 관련하여 .. 20
 6. 개별적인 양형인자와 관련하여 행위자 특성의 고려 시각 부족 20
 7. 존속인 피해자의 평가 문제 22
 8. 집행유예 기준과 관련하여 23
- II. 마치면서 23

개정 형법 시행 등에 따른 양형기준 수정안 지정토론문(정승환) .. 27

- I. 서론 27
 1. 입법에 의한 양형과 사법에 의한 양형 27
 2. 개정형법에 의한 양형기준 설정의 문제점 28
 3. 유기징역 상한선의 상향 조정과 양형기준의 수정 방향 28
- II. 양형기준 수정안의 구체적 검토 29
 1. 살인범죄의 유형 구별 29
 2. 성범죄와 강도범죄의 양형기준 수정안 31

■ 양형기준안 지정토론문 33

공무집행방해범죄 양형기준안 지정토론문(김성돈) 37

- I. 들어가는 말 37
- II. 양형기준안의 내용별 평가 및 문제점 38
 1. 대상범죄의 선정의 기본원칙 및 범죄유형별 분류와 관련하여 38
 2. 권고형량범위 설정의 접근방식과 관련하여 39
 3. 양형기준안의 양형인자와 관련하여 41
 4. 권고형량범위를 결정하는 특별양형인자의 지위 및 내용과 관련하여 43
 5. 선고형의 결정기준과 관련하여 45
- III. 나오는 말 46

공무집행방해범죄 양형기준안 지정토론문(이주형) 49

- I. 들어가면서 49

II. 공무집행방해죄 양형기준안에 대한 검토	50
1. 적용범위	50
2. 형량범위	52
3. 집행유예 기준 관련에 대한 검토	62
4. 개개 양형인자에 대한 검토	65
III. 결어	68
마약범죄 양형기준안 지정토론문(최석윤)	73
I. 시작하는 말	73
II. 마약범죄 양형기준안에 대한 일반적 검토	74
III. 마약범죄 양형기준안에 대한 구체적 검토	75
1. 대상범죄에 대한 유형분류	75
2. 형량범위	76
3. 양형인자의 결정	76
IV. 맺는 말	78
마약범죄 양형기준안 지정토론문(최승재)	81
I. 도입	81
II. 양형기준인자에 대한 검토	81
1. 양형인자 결정의 기준	82
2. 양형기준설정대상	82
3. 대유형의 분류	83
4. 집행유예기준	84
5. 마약수사의 특성을 감안한 양형인자	84
III. 기타 사항	86
사기, 사문서범죄 양형기준안 지정토론문(이현종)	89
I. 양형기준 일반에 관한 검토 : 양형인자의 명확성에 관하여	89
II. 사문서범죄 양형기준안에 관한 검토	90
1. 유형 분류에 관하여	90
2. 허위진단서등작성죄의 형량범위에 관하여	92
3. 사문서범죄의 양형인자에 관하여	93
III. 사기범죄 양형기준안에 관하여	94
1. 유형 분류에 관하여	94
2. 조직적 사기범죄의 형량범위에 관하여	95
3. 사기범죄의 양형인자에 관하여	96

양형기준안에 관한 제4차 공청회 결과 보고 2권

IV. 마무리	98
사기, 사문서범죄 양형기준안 지정토론문(조순열)	101
I. 들어가며	101
II. 양형기준 대상범죄 선정의 적정성 검토	102
1. 현행법상 사기범죄의 구성	102
2. 양형기준 설정대상 범위에 대한 검토	102
III. 대유형 분류 및 소유형 분류	104
1. 일반사기와 조직적 사기 구분에 대한 의견	104
2. 피해액에 따른 소유형 분류에 대한 의견	105
IV. 형량 범위에 대하여	105
1. 일반사기	105
2. 조직적 사기	106
V. 양형인자	108
1. 기망행위의 정도가 악한 경우	108
2. 손해발생의 위험이 크게 현실화되지 아니한 경우	108
3. 피해자에게 심각한 피해를 야기한 경우	109
4. 범행수법이 매우 불량한 경우	109
5. 상당 부분 피해회복된 경우	110
6. 처벌불원	110
VI. 집행유예 기준 및 다수범죄의 처리	111
VII. 마치며	112
■ 공청회 회의록	115
■ 방청객 의견 및 질의	213
■ 양형기준안 및 수정안 발표자료	217

인사말씀

존경하는 내외 귀빈 여러분,

희망찬 신묘년의 시작에 즈음하여 여러분을 모시고 양형기준안에 관한 제4차 공청회를 개최하게 되어 매우 기쁩니다.

귀중한 시간을 내어 자리를 빛내 주신 여러분께 감사드리며, 무엇보다도 기꺼이 양형기준안과 양형기준 수정안에 대한 지정토론을 맡아주신 분들께 위원회를 대표하여 진심으로 감사드립니다.

올해는 양형위원회가 출범한지 4년째를 맞이하는 해입니다. 대륙법계 국가들 중 처음으로 양형위원회가 설치되고, 그 동안 8개 범죄군 97개 범죄에 대한 양형기준이 마련된 것은 우리 형사재판제도의 발전에 큰 획을 그은 일이었습니다.

또한, 양형기준이 설정된 범죄군들 중 약 90%의 사건에서 양형기준에 따른 형이 선고되고 있는 것을 보면, 양형기준이 우리 형사재판실무에 이미 성공적으로 접목되었다고 할 수 있겠습니다.

그러나 우리 위원회는 현재까지의 성과에만 머물러 있지 않겠습니다. 꾸준히 더 많은 범죄군들에 대한 양형기준을 설정해 나가면서, 이미 만들어진 양형기준에 대해서도 그 시행성과를 면밀히 분석하여 보완하겠습니다.

우리 위원회는, 지난 해 8월 개최된 제3차 공청회 이후, 공무집행방해, 마약, 사기, 사문서 등 4개 범죄군에 대한 양형기준안과 유기징역형의 상한을 상향한 개정 형법의 내용 등을 반영한 양형기준 수정안을 마련하는 작업을 하여 왔습니다.

공무집행방해, 마약, 사기, 사문서 등 4개 범죄군에 대한 양형기준안은, 2기 양형위원회의 양형기준 설정계획에 따라 새로이 마련된 것입니다.

위 4개 범죄군과 이미 공청회를 거친 공문서, 식품·보건, 약취·유인, 절도 범죄군 등, 2기 양형기준 설정대상 8개 범죄군에 대한 양형기준 설정이 마무리될 경우, 형사재판에서 양형기준이 차지하는 비중 및 실효성은 더욱 높아지게 되고, 해당 범죄에 대한 양형의 일관성과 적정성 제고에 크게 기여할 것입니다.

또한, 유기징역형의 상한을 상향한 개정 형법의 내용 등을 반영하여 이루어지는 양형기준의 수정작업은, 개정 법률의 내용을 양형기준에 반영하면서 우리의 양형기준을 더욱 발전시키는 계기가 될 것입니다.

잘 아시는 바와 같이, 양형은 국민의 생명과 신체, 재산에 직접 영향을 미치는 것으로 형사재판의 핵심입니다. 우리 위원회는 이처럼 양형이 국민들께 미치는 중요성을 인식하고, 양형기준을 설정·수정하는 데에 전문가들의 전문적 식견은 물론 일반 시민의 건전한 상식을 반영하도록 하겠습니다.

오늘 공청회는 우리 위원회가 마련한 양형기준안과 양형기준 수정안에 대한 관계 전문가와 국민 여러분의 생생한 목소리를 들을 수 있는, 뜻 깊은 기회가 될 것입니다.

양형기준안 및 양형기준 수정안은 우리 위원회가 지혜와 역량을 모아 마련한 것입니다만, 여러분이 보시기에 부족하거나 보완되어야 할 점 역시 적지 않을 것입니다.

우리 위원회는, 공청회 과정과 관계기관 의견조회절차를 통하여 제시되는 의견들을 수렴하여 보다 완성도 높고, 대다수가 수긍할 수 있는 양형기준을 만들도록 하겠습니다.

양형기준의 설정, 수정을 비롯하여 양형위원회의 업무와 관련하여 여러분들께서 주시는 많은 의견들이 더 공정하고 객관적인 양형기준을 만드는 데 소중한 밑거름이 되리라 확신하며, 앞으로도 우리 위원회와 양형기준에 지속적인 관심과 애정을 기울여 주시길 바랍니다.

끝으로, 오늘 참석하신 여러분과 여러분의 가정에 항상 건강과 행복이 가득하시기를 기원하며 인사말씀을 마치고자 합니다.

감사합니다.

양형위원회 위원장 이 규 홍