

2009

Sentencing Commission

연간보고서

양형위원회



이 책자는 법원조직법 제81조의10 규정에 따라
2009년 4월 27일부터 2010년 4월 26일까지 양형위원회의 활동과
향후 추진계획을 담은 연간 보고서입니다.



국민의 건전한 상식을 양형에 반영하고, 국민이 신뢰할 수 있는 공정한 양형이 이루어지기를 바라는 기대 속에 양형위원회가 출범한 지 3년이 되었습니다.

양형위원회는 우리나라 형사사법의 역사를 새로이 써 나간다는 책임감과 자부심으로 지난 3년 동안 혼신의 노력을 기울인 끝에, 개정 법원조직법 부칙에서 정한 기간 내에 우리의 법체계에 적합한 양형기준 방식을 채택하고, 살인, 뇌물, 성범죄 등 8개 범죄군의 양형기준을 설정하였습니다.

양형기준의 설정 및 시행은 우리의 형사법체계가 속해 있는 대륙법계 국가에서는 유례없는 일로서 우리나라 형사재판제도의 발전에 큰 획을 긋는 일이었습니다. 이는 국민 여러분의 애정 어린 격려와 질책이 있었기에 가능하였다고 생각합니다.

2009. 4. 출범한 제2기 양형위원회는 지난 2년간의 축적된 경험을 바탕으로 하여 성범죄 양형기준 수정안을 심의·의결하는 한편, 범죄의 발생빈도와 국민적 관심을 고려하여 공무집행방해, 공문서, 마약, 사문서, 사기, 식품·보건, 약취·유인, 절도 등 8개 범죄군을 제2기 양형기준 설정대상범죄로 선정하였습니다.

양형위원회는 양형실무의 객관적 통계분석 및 규범적 조정을 토대로 1년여에 걸친 전문위원단의 다각적인 연구 및 소위원회의 심층적 논의를 거쳐 올해 6. 29. 공문서, 식품·보건, 약취·유인, 절도 범죄의 양형기준안을 의결하였고, 가까운 시일 내에 공무집행방해, 마약, 사기, 사문서 범죄의 양형기준안도 심의·의결할 예정입니다.

양형위원회가 예정하고 있는 일정대로 양형기준의 설정작업이 이루어지면, 제2기 양형위원회의 임기 내인 2011. 4.경까지는 위 8개 범죄군에 대한 양형기준이 마련되어 공개될 것입니다.

이번에 발간하는 연간보고서는 양형위원회 설립 후 세 번째로 발간되는 보고서입니다. 이 보고서는 양형위원회가 지난 1년 동안 어떠한 활동을 하였으며, 앞으로 어떠한 활동을 할 것인지를 국민 여러분께 보여드리는 자료인 동시에 양형위원회 스스로의 모습을 비추어 보는 거울이라 할 수 있습니다.

양형위원회의 지나간 발자취 속에는 성과만이 있었다고는 할 수 없습니다. 그러나 그 모든 흔적들은 보다 투명하고 예측가능한 양형기준의 정립 및 양형정책의 수립에 든든한 밑거름으로 작용할 것이고, 이러한 내용을 담은 연간보고서가 쌓여갈수록 양형위원회의 경륜과 위상은 보다 풍성하고 높아지리라 믿습니다.

아직 걸음마 단계에 있는 양형위원회가 제대로 성장하기 위해서는 각계각층의 다양한 의견과 애정 어린 관심이 필요합니다. 양형위원회의 계획과 활동에 관하여 의견을 주시면 이를 받아들여 국민 여러분이 양형위원회에 맡겨주신 소명을 제대로 이행할 수 있도록 하겠습니다.

끝으로 연간보고서의 제작 및 발간을 위하여 애써주신 상임위원 및 운영지원단 소속 직원들의 노고에 감사드립니다.

양형위원회 위원장
이규홍

CONTENTS

제1부

양형위원회 현황

제1장 양형위원회 개관 16

I. 개요 16

1. 제1기 양형위원회 출범 16
2. 제2기 양형위원회 출범 16

II. 위원회의 위상 17

1. 양형기준 설정·변경 및 양형정책의 심의·의결기관 17
2. 대법원 소속의 독립 위원회 17
3. 독립성·전문성 및 국민적 정당성을 갖춘 국가기관 17

III. 위원회의 설립 목적 17

1. 양형의 균등성·적정성 제고 17
2. 형사사법의 투명화·합리화 제고 18
3. 양형실무의 현대화·과학화 구현 18
4. 사법에 대한 국민의 신뢰 증진 18

IV. 위원회의 기능 18

1. 개요 18
2. 양형기준의 설정·변경 19
3. 양형정책의 연구·심의 19

제2장 양형위원회의 구성 21

I. 조직도 21

II. 위원장 및 위원 21

2009

Sentencing Commission

연간보고서

III. 전문위원	22
1. 업무	22
2. 현황	23
3. 업무분장	24
IV. 사무기구	24
1. 운영지원단장	24
2. 사무과	25
3. 양형자료분석관	25

제2부

2009년 양형위원회 주요 활동

제1장 개요	28
I. 서론	28
II. 제2기 위원회 핵심사업	28
1. 양형기준 설정	28
2. 양형기준 적용현황 점검	29
3. 양형기준 수정	29
제2장 양형위원회 회의 개최	30
I. 위원회 회의	30
1. 회의일정	30
2. 주요 회의 결과	30

CONTENTS

II. 전문위원 회의	36
1. 회의일정	36
2. 논의된 주요 쟁점	41
제3장 제2기 양형기준 설정 대상범죄의 양형기준안 마련	42
I. 개요	42
II. 제2기 양형기준 설정 대상범죄 선정	43
1. 대상범죄군 분류	43
2. 제2기 양형기준 설정 대상범죄	43
III. 구체적 양형기준안 마련	44
제4장 성범죄 양형기준 점검 및 보완	45
I. 개요	45
II. 양형기준 수정안 작성 연구	45
III. 성범죄 양형기준 수정안 추진 경과	45
1. 양형기준 수정안 의결	45
2. 양형기준 수정안 의견수렴	50
IV. 관련법률의 제·개정	64
1. 개요	64
2. 성범죄 양형기준 관련 법률의 개정 내용	64
V. 성범죄 수정 양형기준 의결 및 공개	68

2009

Sentencing Commission

연간보고서

제5장 전문위원 연구	70
Ⅰ. 2009년도 전문위원 연구계획	70
1. 경과	70
2. 연구계획안 내용	70
3. 전문위원 연구계획안 요약	74
Ⅱ. 전문위원 연구 성과	75
제6장 양형자료조사 및 분석 업무 배양	80
1. 개요	80
2. 양형자료분석관 워크숍, 토론회 및 교육	80
3. 통계분석 지원	83
제7장 양형자료조사	86
Ⅰ. 제1기 양형기준 적용효과 분석을 위한 양형자료조사	86
1. 개요	86
2. 조사 현황	86
Ⅱ. 제1기 양형기준 설정 대상범죄에 대한 운영 현황 점검	86
1. 개요	86
2. 양형기준 대상범죄	87
3. 조사현황	89
4. 향후 일정	96
Ⅲ. 제2기 양형기준 설정 예상범죄에 대한 추가 양형자료조사	96
1. 필요성	96

CONTENTS

2. 조사 내역	97
3. 조사 일정	98
IV. 제2기 양형기준 설정 대상범죄의 미확정사건에 대한 양형자료조사	98
1. 개요	98
2. 조사 현황	98
3. 향후 일정	99
V. 제2기 양형기준 설정 대상범죄의 확정사건에 대한 추가 양형자료조사	99
1. 개요	99
2. 조사의 의미	99
3. 조사 내역	100
제8장 양형자료분석	102
I. 개요	102
1. 분석 목표	102
2. 분석 방법	102
II. 제1기 양형기준 대상범죄에 대한 양형기준 효과 분석	103
1. 개요	103
2. 분석 개관	104
3. 개별범죄에 대한 분석 : 제1기 양형기준 대상범죄	104
III. 제1기 양형기준 적용현황 분석	200
1. 개요	200
2. 분석 및 위원회 보고의 경과	200
3. 분석개관	201
4. 향후일정	250

2009

Sentencing Commission

연간보고서

IV. 제2기 양형기준 설정 대상범죄의 확정사건에 대한 양형자료 분석	250
1. 개요	250
2. 분석 개관	251
제9장 외국 양형위원회 등과의 교류	284
I. 미국 연방 양형위원회 위원장과의 면담	284
1. 개요	284
2. 방문 내역	284
3. 면담내용	285
II. 미국 워싱턴 D.C. 양형위원회 위원장과의 면담	285
1. 개요	285
2. 면담내용	286
III. 국방부 고등군사법원장과의 면담	287
1. 개요	287
2. 면담내용	287

제3부

2010년 양형위원회 활동 계획

제1장 개관	290
제2장 주요 추진업무	291
I. 양형기준 설정	291
II. 양형기준 적용 현황 점검	291

CONTENTS

III. 양형자료조사 및 분석업무 개선	291
IV. 전문위원 조직 재정비 및 연구과제 위임	292
V. 각종 공청회, 토론회 등 개최	292
VI. 외국 양형위원회와의 교류	292
제3장 양형위원회 회의 일정	293
제4장 2010년 전문위원 연구계획안	294
I. 개요	294
II. 연구계획안 내용	294
1. 구체적 양형기준안 연구	294
2. 제1기 양형기준 적용현황 분석	295
3. 재범예측성 판단	295
4. 가석방 실태 분석	296
5. 제1기 양형기준의 점검 및 보완	296
6. 양형심리절차 개선방안	297
7. 마약범죄 등 양형과 치료사법	297
8. 형사실체법 정비 방안	297
9. 제2기 양형기준안 효과 분석	298
III. 전문위원 연구계획안 요약	298

2009

Sentencing Commission

연간보고서

제5장 2010년 운영지원단 업무계획	299
Ⅰ. 기획운영과	299
Ⅱ. 자료조사과	301
Ⅲ. 통계분석과	302

부록1

1. 위원장 및 위원	306
2. 주요 업무일지	312
3. 발간 및 구입 자료	315

부록2

1. 성범죄 양형기준(수정)	318
2. 양형기준 해설	319

■ 약어표

법	법원조직법
규칙	양형위원회규칙
운영규정	양형위원회 운영규정
업무규정	양형자료분석관 업무규정