



2011

연간보고서

A n n u a l R e p o r t

양형위원회

Sentencing Commission



이 책자는 법원조직법 제81조의10의 규정에 따라
2011년 4월 27일부터 2012년 4월 26일까지 사이의 양형위원회의
활동 성과와 향후 추진계획을 담은 연간보고서입니다.



형을 정함에 있어 국민의 건전한 상식을 반영하고 국민이 신뢰할 수 있는 공정하고 객관적인 양형을 실현하기 위하여 대법원에 양형위원회를 설치하는 것을 내용으로 하는 법원조직법 개정 법률이 2007. 4. 27. 시행됨에 따라 같은 날 제1기 양형위원회가 출범하였으며, 이후 2009. 4. 27. 제2기 양형위원회가, 2011. 4. 27. 제3기 양형위원회가 차례로 출범하였습니다.

양형위원회는 최초 설립 이후 현재까지 그 설립 목적에 따라 양형기준의 설정 작업을 지속적으로 수행하여 왔으며, 제1기 양형위원회는 2009. 4. 24. 살인, 뇌물, 성범죄, 강도, 횡령·배임, 위증, 무고범죄에 관한 양형기준을 의결하여 2009. 7. 1.부터 시행하도록 하였고, 제2기 양형위원회는 2011. 3. 21. 약취·유인, 사기, 절도, 공문서, 사문서, 공무집행방해, 식품·보건, 마약범죄에 관한 양형기준을 의결하여 2011. 7. 1.부터 시행하도록 하였습니다.

2011. 4. 27. 출범한 제3기 양형위원회는 당시까지 양형기준이 설정되지 아니한 범죄들 중에서 범죄의 중요성과 발생 빈도, 사회적 관심 등을 고려하여 증권·금융, 지식재산권, 폭력, 교통, 선거, 조세, 방화, 공갈범죄를 추가 양형기준 설정 대상 범죄로 선정하였으며, 현재 진행 중인 이들 범죄에 대한 양형기준 설정 작업이 모두 완료되는 2013년 초에는 전체 구공판사건 중 약 78%에 이르는 사건에 대하여 양형기준이 마련될 것입니다.

본 연간보고서는 양형위원회 설립 후 다섯 번째로 발간되는 것으로 제3기 양형위원회가 출범한 2011. 4. 27.부터 2012. 4. 26.까지 1년의 기간 동안의 활동 성과와 그 이후의 업무 추진 계획에 관한 내용을 담고 있으며, 양형위원회는 본 연간보고서의 발간을 통하여 양형위원회의 업무 추진 실적과 향후 업무 추진 계획을 국회에 보고함과 동시에 양형기준과 양형위원회의 업무에 관한 일반 대중의 이해를 증진시켜 양형기준제도의 성공적인 정착을 도모하고자 합니다.

양형위원회는 앞으로도 국민들의 다양한 의견을 폭 넓게 수렴하여 국민들이 진정으로 바라는 양형을 실현할 수 있는 양형기준을 정립함으로써 궁극적으로 형사사법에 대한 국민들의 신뢰가 높아지도록 최선을 다하여 노력할 것을 약속드립니다.

끝으로 이번 연간보고서의 제작 및 발간을 위하여 애써 주신 운영지원단 소속 직원들의 노고에 진심으로 감사드립니다.

2012. 6.

양형위원회 위원장 이 기 수

CONTENTS

제1부

양형위원회 현황

제1장 양형위원회 개관 20

I. 개요 20

1. 제1기 양형위원회 출범 20
2. 제2기 양형위원회 출범 20
3. 제3기 양형위원회 출범 21

II. 위원회의 위상 21

1. 양형기준 설정·변경 및 양형정책 심의·의결기관 21
2. 대법원 소속의 독립 위원회 21
3. 독립성·전문성 및 국민적 정당성을 갖춘 국가기관 22

III. 위원회의 설립 목적 22

1. 양형의 균등성·적정성 제고 22
2. 형사사법의 투명화·합리화 제고 22
3. 양형실무의 현대화·과학화 구현 22
4. 사법에 대한 국민의 신뢰 증진 23

IV. 위원회의 기능 23

1. 개요 23
2. 양형기준의 설정·변경 23
3. 양형정책의 연구·심의 24

제2장 양형위원회의 구성 25

I. 조직도 25

2011

연간보고서

Annual Report

II. 위원장 및 위원	25
III. 전문위원	27
1. 업무	27
2. 현황	27
3. 업무분장	28
IV. 자문위원	28
V. 사무기구	29
1. 운영지원단장	29
2. 사무과	30
3. 양형자료분석관	30

제2부

2011년 양형위원회 주요 활동

제1장 개요	36
I. 서론	36
II. 제3기 위원회 핵심사업	37
1. 양형기준 설정	37
2. 양형기준 적용현황 점검	37
3. 양형기준 수정	37
제2장 양형위원회 회의 개최	38
I. 위원회 전체회의	38
1. 회의일정	38
2. 주요 회의 결과	39

CONTENTS

II. 소위원회 회의	45
1. 회의일정	46
2. 주요 회의 결과	46
III. 전문위원 회의	48
1. 회의일정	48
2. 주요 활동 성과	56
제3장 제3기 양형기준 설정 대상범죄 양형기준안 마련	57
I. 개요	57
II. 제3기 양형기준 설정 대상범죄의 선정	58
1. 제3기 양형기준 대상범죄의 선정 원칙	58
2. 제3기 양형기준 설정 대상범죄	59
III. 구체적 양형기준안 마련	59
제4장 성범죄 양형기준 2차 수정	61
I. 개요	61
II. 성범죄 양형기준 수정	61
1. 추진 경과	61
2. 주요 내용	62
제5장 성범죄 양형기준 수정안 및 제3기 4개범죄 양형기준안 의견수렴	65
I. 개요	65

2011

연간보고서

Annual Report

II. 의견요청 대상 기준안	65
III. 성범죄 양형기준 수정안 의견수렴	65
1. 의견조회 대상 기관	65
2. 시행 내역	65
3. 양형기준안 회신의견 종합	66
IV. 증권·금융, 지식재산권, 폭력, 교통범죄 양형기준안 의견수렴	86
1. 의견조회 대상 기관	86
2. 시행 내역	86
3. 양형기준안별 회신의견 종합	87
제6장 각종 토론회 및 공청회 개최	134
I. 개요	134
II. 아동·장애인 성범죄 양형의 개선방안에 관한 공개토론회	134
1. 개요	134
2. 공개토론회 개최 배경	134
3. 공개토론회 개최 의미	134
4. 공개토론회 일시, 장소	135
5. 공개토론회 참석자	135
6. 공개토론회 주제	135
7. 공개토론회 진행 일정	135
8. 공개토론회 개최 결과	136
III. 양형기준안에 관한 제5차 공청회	144
1. 개요	144
2. 공청회 개최 목적	145

CONTENTS

3. 공청회 일시, 장소	145
4. 공청회 참석자	145
5. 공청회 주제	145
6. 공청회 진행 일정	146
7. 공청회 개최 결과	146
IV. 양형기준안에 관한 제6차 공청회	148
1. 개요	148
2. 공청회 개최 목적	148
3. 공청회 일시, 장소	148
4. 공청회 참석자	148
5. 공청회 주제	148
6. 공청회 진행 일정	149
7. 공청회 개최 결과	149
제7장 자문위원단 구성 및 자문위원 회의 개최	152
I. 자문위원단 구성	152
1. 필요성	152
2. 관련 규정	152
II. 자문위원 위촉 경과	152
III. 자문위원 현황	153
IV. 자문위원 회의 개최	153
1. 개요	153
2. 회의내용	153

2011

연간보고서

Annual Report

3. 자문의견	153
V. 향후 계획	155
제8장 양형기준 및 양형정책에 대한 설문조사	157
I. 설문조사 실시	157
1. 실시 개요	157
2. 조사 대상	157
3. 설문 내용	158
4. 조사 방법	158
5. 조사 일정	159
II. 설문조사 분석	159
1. 강간과 살인에 대한 중대성 인식 차이	159
2. 성범죄와 관련한 일반인과 전문가 사이의 양형 인식	160
3. 성범죄 아닌 범죄에 관한 일반인과 전문가 사이의 양형 인식	163
4. 향후 양형기준 마련이 시급한 범죄군에 대한 전문가의 인식	166
제9장 전문위원 연구	167
I. 2011년도 전문위원 연구계획	167
1. 경과	167
2. 연구계획안 내용	167
3. 전문위원 연구계획안 요약	169
II. 전문위원 연구 성과	170

CONTENTS

제10장 양형자료조사 및 분석업무 능력 배양	175
I. 제3기 양형자료조사 현황	175
1. 제3기 양형기준 설정 대상범죄의 미확정 사건에 대한 양형자료조사	175
2. 제3기 양형기준 설정 대상범죄의 확정 사건에 대한 추가 양형자료조사	175
II. 제1기 양형기준 설정 대상범죄에 대한 운영점검	179
1. 개요	179
2. 조사 현황	179
III. 분석업무 능력 배양	191
1. 개요	191
2. 양형자료분석관 워크숍	192
3. 양형자료분석관 정기 토론회	193
4. 양형자료분석관 교육	194
제11장 양형자료 통계분석 지원	196
1. 개요	196
2. 통계 · 분석자료 지원	196
제12장 양형자료조사 및 양형기준 적용현황 분석	200
I. 통계분석 내용	200
1. 개요	200
2. 분석 목표	200
3. 분석 방법	200
II. 제3기 대상범죄 양형자료조사 통계분석	202

2011

연간보고서

Annual Report

1. 양형자료조사 현황	202
2. 제1차 대상범죄(폭력, 교통, 증권·금융, 지식재산권범죄)	203
3. 제2차 대상범죄(선거, 방화, 공갈, 조세범죄)	224
III. 제1기 양형기준 적용현황 분석	271
1. 개요	271
2. 전체현황	277
3. 살인범죄	299
4. 뇌물범죄	315
5. 성범죄	323
6. 강도범죄	389
7. 횡령·배임범죄	416
8. 위증범죄	422
9. 무고범죄	426
제13장 외국 양형위원회 등과의 교류	431
I. 미국 양형위원회 방문	431
1. 개요	431
2. 방문 내역	431
3. 방문 경과	432
II. 호주 법원, 뉴질랜드 법원 및 양형위원회 방문	435
1. 개요	435
2. 방문 내역	436
3. 조사 사항	436

CONTENTS

제3부

2012년 양형위원회 활동 계획

제1장 개관	442
제2장 주요 추진업무	443
Ⅰ. 양형기준 설정	443
Ⅱ. 양형기준 적용현황 점검	443
Ⅲ. 양형자료조사 및 분석업무 개선	444
Ⅳ. 전문위원 조직 재정비 및 연구과제 위임	444
Ⅴ. 각종 공청회, 토론회 등 개최	444
Ⅵ. 자문위원 회의 개최	445
Ⅶ. 외국 양형위원회와의 교류	445
제3장 양형위원회 회의 일정	446
제4장 2012년 전문위원 연구계획안	448
Ⅰ. 개요	448
Ⅱ. 연구계획안 내용	448
1. 성범죄 양형기준 및 집행유예 기준 수정안 종합적 검토	448
2. 증권·금융, 지식재산권, 폭력, 교통범죄 양형기준안 종합적 검토	449
3. 집행유예 기준 개선방안	449
4. 방화, 공갈, 조세, 선거범죄 양형기준안 연구	449

2011

연간보고서

Annual Report

5. 양형기준 적용현황 분석방법 연구	450
6. 양형기준 실제 적용사례 분석	450
III. 전문위원 연구계획안 요약	451
제5장 2012년 운영지원단 업무계획	452
I. 기획운영과	452
II. 자료조사과	455
III. 통계분석과	456

부록1

1. 제3기 양형위원회 위원장 및 위원	462
2. 주요 업무일지	468
3. 발간 및 구입자료	471

부록2

양형기준 해설	477
설문조사지	509