

2012

연간보고서

A n n u a l R e p o r t

양형위원회

Sentencing Commission



이 책자는 법원조직법 제81조의10의 규정에 따라
2012년 4월 27일부터 2013년 4월 26일까지 사이의 양형위원회의
활동 성과와 향후 추진계획을 담은 연간보고서입니다.



형을 정함에 있어 국민의 건전한 상식을 반영하고 국민이 신뢰할 수 있는 공정하고 객관적인 양형을 실현하기 위하여 2007. 4. 27. 설립된 양형위원회는 어느덧 설립 이후 일곱 번째 해를 맞이하게 되었습니다.

양형위원회는 우리 현실에 적합한 양형기준제도를 확립하고 국민 누구나 납득할 수 있는 객관적이고 공정한 양형기준을 설정하기 위해 양형정책 수립 및 양형기준 설정작업을 계속하여 왔습니다. 제1기 양형위원회는 한국식 양형기준제의 틀을 마련하기 위한 심도 있는 연구를 통해 살인, 뇌물, 성범죄, 강도, 횡령·배임, 위증, 무고범죄에 관한 양형기준을 설정하였습니다. 제2기 양형위원회는 제1기 양형위원회의 성과를 토대로 약취·유인, 사기, 절도, 공문서, 사문서, 공무집행방해, 식품·보건, 마약범죄에 관한 양형기준을 설정하였습니다.

2011. 4. 27. 출범한 제3기 양형위원회는 위와 같은 제1, 2기 양형위원회의 활동 결과를 바탕으로 증권·금융, 지식재산권, 폭력, 교통, 선거, 조세, 공갈, 방화범죄에 관한 양형기준을 설정하였습니다.

양형위원회 설립 이후 여섯 번째로 발간되는 이번 연간보고서는 2012. 4. 27.부터 2013. 4. 26.까지 1년 동안의 양형위원회 활동 성과와 2013년도의 양형위원회 활동 방향에 대한 내용을 담고 있습니다. 양형위원회는 지난 1년간의 활동을 통해 전체 구공판사건 대비 누적비율 78.2%에 달하는 양형기준 설정을 완료하였고, 변화된 국민의 법감정에 맞추어 살인범죄 및 성범죄 양형기준을 수정하는 성과를 이루었습니다. 또한 지속적인 양형기준 운영점검을 통해 양형기준제도가 실무에서 정착될 수 있도록 노력하였습니다.

앞으로도 양형위원회는 국민적 공감대에 바탕을 둔 합리적인 양형기준을 설정함으로써, 투명하고 예측가능한 양형절차를 수립함과 동시에 신뢰받는 형사사법에 일조할 수 있도록 최선의 노력을 다하겠습니다.

끝으로 이번 연간보고서의 제작 및 발간을 위하여 애써 주신 운영지원단 직원들의 노고에 진심으로 감사드립니다.

2013. 11.

양형위원회 위원장 전효숙

CONTENTS

제1부

양형위원회 현황

제1장 양형위원회 개관	20
Ⅰ. 개요	20
Ⅱ. 위원회의 위상	20
1. 양형기준 설정·변경 및 양형정책 심의·의결기관	20
2. 대법원 소속의 독립 위원회	20
3. 독립성·전문성 및 국민적 정당성을 갖춘 국가기관	21
Ⅲ. 위원회의 설립 목적	21
1. 양형의 균등성·적정성 제고	21
2. 형사사법의 투명화·합리화 제고	21
3. 양형실무의 현대화·과학화 구현	21
4. 사법에 대한 국민의 신뢰 증진	21
Ⅳ. 위원회의 기능	22
1. 양형기준의 설정·변경	22
2. 양형정책의 연구·심의	23
Ⅴ. 양형위원회 활동 경과	23
1. 제1기 양형위원회	23
2. 제2기 양형위원회	23
3. 제3기 양형위원회	23
4. 제4기 양형위원회 출범	24

2012

연간보고서

Annual Report

제2장 양형위원회의 구성	26
I. 조직도	26
II. 위원장 및 위원	26
III. 전문위원	28
1. 업무	28
2. 현황	29
3. 업무분장	30
IV. 자문위원	30
V. 사무기구	31
1. 운영지원단장	31
2. 사무과	32
3. 양형자료분석관	32

제2부

2012년 양형위원회 주요 활동

제1장 개요	38
I. 양형기준 설정	38
II. 양형기준 수정	38
III. 양형기준 적용현황 점검	39

CONTENTS

제2장 양형위원회 회의 개최	40
I. 위원회 회의	40
1. 회의일정	40
2. 주요 회의 결과	41
II. 소위원회 회의	46
1. 회의일정	46
2. 주요 회의 결과	47
III. 전문위원 회의	48
제3장 제3기 양형기준 마련	54
I. 제3기 양형기준 설정 대상범죄 선정	54
II. 제3기 양형기준 설정 경과	54
III. 제3기 양형기준 설정 효과	55
IV. 제3기 양형기준의 주요 내용	56
제4장 살인범죄 및 성범죄 양형기준 수정	59
I. 개요	59
II. 살인범죄 양형기준 수정	59
1. 추진 경과	59

2012

연간보고서

Annual Report

2. 주요 내용	60
III. 성범죄 양형기준 수정	62
1. 추진 경과	62
2. 주요 내용	62
제5장 제3기 4개범죄 양형기준안과 살인범죄 및 성범죄 양형기준 수정안에 관한 의견조회	66
I. 개요	66
II. 의견조회 대상 기준안	66
III. 선거범죄 양형기준안 의견조회	66
1. 의견조회 대상 기관	66
2. 시행 내역	67
3. 양형기준안 회신의견 종합	67
IV. 조세, 공갈, 방화범죄 양형기준안 의견조회	84
1. 의견조회 대상 기관	84
2. 시행 내역	85
3. 양형기준안별 회신의견 종합	85
V. 살인범죄 및 성범죄 양형기준 수정안 의견조회	101
1. 의견조회 대상 기관	101
2. 시행 내역	101
3. 양형기준안별 회신의견 종합	102

CONTENTS

제6장	공청회 개최	137
I.	개요	137
II.	양형기준안에 관한 제7차 공청회	137
1.	개요	137
2.	공청회 참석자	137
3.	공청회 주제	138
4.	공청회 진행 일정	138
5.	공청회 개최 결과	138
III.	양형기준안에 관한 제8차 공청회	140
1.	개요	140
2.	공청회 참석자	140
3.	공청회 주제	141
4.	공청회 진행 일정	141
5.	공청회 개최 결과	141
제7장	자문위원 회의 개최	145
I.	자문위원단 구성 및 위촉	145
II.	제2차 자문위원 회의 개최	145
1.	개요	145
2.	자문의견	145

2012

연간보고서

Annual Report

III. 제3차 자문위원 회의 개최	147
1. 개요	147
2. 자문의견	147
제8장 전문위원 연구	149
I. 2012년도 전문위원 연구계획	149
1. 경과	149
2. 연구계획안 내용	149
3. 전문위원 연구계획안 요약	151
II. 전문위원 연구 성과	152
제9장 양형기준 운영점검 및 양형자료분석관 업무능력 배양	157
I. 제1, 2, 3기 양형기준 설정범위에 대한 운영점검	157
1. 개요	157
2. 조사 현황	157
II. 양형자료분석관 업무능력 배양	178
1. 개요	178
2. 양형자료분석관 워크숍	178
3. 양형자료분석관 정기 토론회	179

CONTENTS

4. 양형자료분석관 교육	181
제10장 양형자료 통계분석 지원	182
1. 개요	182
2. 통계분석자료 지원	182
제11장 양형기준 적용현황 분석	184
I. 통계분석 내용	184
1. 개요	184
2. 분석 목표	184
3. 분석 방법	184
II. 2012년 양형기준 적용현황 분석	185
1. 서론	185
2. 2012년 전체 현황	188
3. 양형기준 시행 이후의 연도별 추이	216
4. 살인범죄	236
5. 뇌물범죄	245
6. 성범죄	254
7. 강도범죄	300
8. 횡령·배임범죄	310
9. 위증범죄	316

2012

연간보고서

Annual Report

10. 무고범죄	320
11. 약취·유인범죄	324
12. 사기범죄	331
13. 절도범죄	340
14. 공문서범죄	349
15. 사문서범죄	356
16. 공무집행방해범죄	360
17. 식품·보건범죄	368
18. 마약범죄	376
19. 증권·금융범죄	389
20. 지식재산권범죄	395
21. 폭력범죄	400
22. 교통범죄	413
23. 선거범죄	419

제12장 외국 양형위원회 등과의 교류 **432**

I. 영국 양형위원회 및 독일 연방대법원 등 방문	432
1. 개요	432
2. 방문 내역	432
3. 방문 경과	433

CONTENTS

제3부 2013년 양형위원회 활동 계획

제1장	주요 추진업무	442
I.	양형기준 설정 및 변경	442
II.	양형기준 적용현황 점검	443
III.	양형자료조사 및 분석업무 개선	443
IV.	전문위원 조직 재정비 및 연구과제 위임	444
V.	각종 공청회, 토론회 등 개최	444
VI.	자문위원 회의 개최	444
VII.	외국 양형위원회와의 교류	445
제2장	양형위원회 회의 일정	446
제3장	2013년 전문위원 연구계획안	447
I.	개요	447
II.	연구계획안 내용	447
1.	살인범죄 양형기준 및 집행유예 기준 수정 방안 종합적 검토	447
2.	성범죄 양형기준 및 집행유예 기준 수정 방안 종합적 검토	448
3.	제4기 양형기준 설정 대상범죄 선정 및 양형기준안 연구	448

2012

연간보고서

Annual Report

4. 제1, 2, 3기 양형기준 적용현황 분석 및 개선 방안 검토	449
5. 집행유예 기준 개선 방안 연구	449
6. 양형기준 적용현황 분석방법 연구	449
III. 전문위원 연구계획안 요약	450
제4장 2013년 운영지원단 업무계획	451
I. 기획운영과	451
II. 자료조사과	455
III. 통계분석과	456

부록1

1. 제3기 양형위원회 위원장 및 위원	462
2. 제4기 양형위원회 위원장 및 위원	469
3. 주요 업무일지	473
4. 발간 및 구입 자료	476

부록2

양형기준 해설	484
---------	-----