

2010

# 연간보고서

A n n u a l R e p o r t

양형위원회

Sentencing Commission





이 책자는 법원조직법 제81조의10 규정에 따라  
2010년 4월 27일부터 2011년 4월 26일까지 양형위원회의 활동 성과와  
향후 추진계획을 담은 연간보고서입니다.





국민의 법감정과 건전한 상식을 양형에 반영하고, 불합리한 양형편차를 해소함으로써 공정하고 객관적인 양형이 이루어질 수 있도록 적정하고 합리적인 양형기준을 설정하는 것을 목표로 양형위원회가 출범한 지 벌써 4년이 지났습니다.

2007. 4. 27. 출범한 제1기 양형위원회는 미국, 영국 등 외국 양형제도에 대한 심도 있는 연구와 과거에 선고된 확정사건에 대한 양형자료조사 및 일반인·전문가들에 대한 양형에 관한 인식조사 등 철저한 준비과정과 수차례 토론을 거쳐 한국식 양형기준제도의 기본 틀을 확정하였습니다. 제1기 양형위원회는 위와 같이 마련된 성과를 토대로 국민적 관심도와 범죄의 발생 빈도 등을 종합하여 우선 살인, 뇌물, 성범죄, 강도, 횡령·배임, 위증, 무고범죄 등 중대 범죄에 관한 양형기준을 마련하여 2009. 7. 1. 역사적인 첫 시행에 들어갔습니다.

2009. 4. 27. 출범한 제2기 양형위원회는 제1기 양형위원회의 성과를 바탕으로 한국식 양형기준제도가 형사재판 실무에 안정적으로 뿌리내릴 수 있도록 1기 양형기준에 대한 지속적인 운영점검을 통하여 문제점을 시정하여 왔습니다. 더불어 제2기 양형위원회는 아직 양형기준이 설정되어 있지 않은 범죄들 중 국민적 관심도와 양형기준의 목적 등을 종합하여 약취·유인, 사기, 절도, 공문서, 사문서, 공무집행방해, 식품·보건, 마약범죄를 2기 양형기준 설정 대상범죄로 선정하여 이에 관한 양형기준안을 마련하였습니다. 양형위원회는 위와 같이 마련된 양형기준안에 관하여 공청회 및 유관기관에 대한 의견조회 절차를 거쳐 국민들의 여론을 반영한 후 2기 양형기준을 최종 확정하여 공개하였고, 2011. 7. 1.부터 시행될 예정입니다.

이번에 발간하는 연간보고서는 양형위원회 설립 후 네 번째로 발간되는 보고서입니다. 이 보고서는 양형위원회가 지난 2010년도(2010. 4. 27.부터 2011. 4. 26.까지)에 활동하면서 이룬 여러 성과들과 2011. 4. 27. 출범한 제3기 양형위원회의 2011년도 활동 방향에 관한 내용을 담고 있습니다.

그동안 양형위원회는 형사재판에 있어서 보다 공정하고 합리적인 양형을 바라는 국민들의 기대와 열망에 부응하기 위하여 최선을 다하여 왔습니다. 양형위원회는 앞으로도 활동을 해 나가는 과정에서 국민들의 다양한 의견을 폭넓게 수렴하여 국민들이 진정으로 바라는 양형을 실현할 수 있는 양형기준을 정립함으로써 궁극적으로 형사사법에 대한 국민들의 신뢰가 높아지도록 최선을 다하여 노력할 것을 약속드립니다.

끝으로 이번 연간보고서의 제작 및 발간을 위하여 애써주신 운영지원단 소속 직원들의 노고에 진심으로 감사드립니다.

양형위원회 위원장

이규홍

2011. 4.

# CONTENTS

## 제1부

## 양형위원회 현황

### 제1장 양형위원회 개관

18

#### I. 개요

18

1. 제1기 양형위원회 출범 18
2. 제2기 양형위원회 출범 18
3. 제3기 양형위원회 출범 19

#### II. 위원회의 위상

19

1. 양형기준 설정·변경 및 양형정책 심의·의결기관 19
2. 대법원 소속의 독립 위원회 19
3. 독립성·전문성 및 국민적 정당성을 갖춘 국가기관 19

#### III. 위원회의 설립 목적

20

1. 양형의 균등성·적정성 제고 20
2. 형사사법의 투명화·합리화 제고 20
3. 양형실무의 현대화·과학화 구현 20
4. 사법에 대한 국민의 신뢰 증진 20

#### IV. 위원회의 기능

21

1. 개요 21
2. 양형기준의 설정·변경 21
3. 양형정책의 연구·심의 21

### 제2장 양형위원회의 구성

23

#### I. 조직도

23

# 2010

# 연간보고서

Annual Report

II. 위원장 및 위원	23
III. 전문위원	26
1. 업무	26
2. 현황	26
3. 업무분장	27
IV. 사무기구	27
1. 운영지원단장	27
2. 사무과	28
3. 양형자료분석관	28

## 제2부

## 2010년 양형위원회 주요 활동

<b>제1장 개요</b>	<b>34</b>
I. 서론	34
II. 제2기 위원회 핵심사업	34
1. 양형기준 설정	34
2. 양형기준 적용현황 점검	35
3. 양형기준 수정	35
<b>제2장 양형위원회 회의 개최</b>	<b>36</b>
I. 위원회 전체회의	36
1. 회의일정	36
2. 주요 회의 결과	37

# CONTENTS

II. 소위원회 회의	44
1. 회의일정	44
2. 주요 회의 결과	45
III. 전문위원 회의	48
1. 회의일정	48
2. 주요 활동 성과	59
<b>제3장 제2기 양형기준 마련</b>	<b>60</b>
I. 개요	60
II. 제2기 양형기준 설정	61
1. 제2기 양형기준 설정 대상범죄 선정	61
2. 제2기 양형기준 설정	61
<b>제4장 성범죄 양형기준 수정 및 형법 개정 등에 따른 제1기 양형기준 수정</b>	<b>65</b>
I. 개요	65
II. 성범죄 양형기준 수정	65
1. 추진 경과	65
2. 주요 내용	66
III. 형법 개정 등에 따른 제1기 양형기준 수정	66
1. 추진 경과	66
2. 주요 내용	67

# 2010

# 연간보고서

Annual Report

<b>제5장 제2기 양형기준안 및 형법 개정 등에 따른 양형기준 수정안 의견수렴</b>	<b>70</b>
I. 개요	70
II. 의견요청 대상 기준안	70
III. 의견조회 대상 기관	70
IV. 시행 내역	70
1. 조회 일정	70
2. 의견 회신	71
3. 양형기준안별 회신의견 종합	71
<b>제6장 전문위원 연구</b>	<b>131</b>
I. 2010년도 전문위원 연구계획	131
1. 경과	131
2. 연구계획안 내용	131
3. 전문위원 연구계획안 요약	135
II. 전문위원 연구 성과	136
<b>제7장 양형자료조사 및 분석 업무 배양</b>	<b>142</b>
1. 개요	142
2. 양형자료분석관 워크숍, 토론회 및 교육	142
3. 통계분석 지원	145

# CONTENTS

<b>제8장 양형자료조사 및 양형기준의 운영점검</b>	<b>151</b>
I. 제2기 양형기준 설정 대상범죄의 미확정사건에 대한 양형자료조사	151
1. 개요	151
2. 조사 현황	151
II. 제3기 양형기준 설정 예상범죄의 미확정사건에 대한 양형자료조사	152
1. 개요	152
2. 조사 현황	152
3. 향후 일정	153
III. 제1기 양형기준 설정 대상범죄에 대한 운영점검	153
1. 개요	153
2. 조사 현황	153
IV. 제2기 양형기준 적용효과 분석을 위한 운영점검	160
1. 개요	160
2. 조사 현황	161
<b>제9장 양형자료분석</b>	<b>162</b>
I. 개요	162
1. 분석 목표	162
2. 분석 방법	162
II. 제2기 양형기준 대상범죄에 대한 양형기준 효과 분석	164
1. 개요	164
2. 분석 개관	164

# 2010

# 연간보고서

Annual Report

3. 개별범죄에 대한 분석 : 제2기 양형기준 대상범죄	165
III. 제1기 양형기준 적용현황 분석	231
1. 개요	231
2. 분석 개관	238
3. 양형기준 대상범죄별 현황	290

## 제3부

## 2011년 양형위원회 활동 계획

<b>제1장</b> 개관	390
<b>제2장</b> 주요 추진업무	391
I. 양형기준 설정	391
II. 양형기준 적용현황 점검	391
III. 양형자료조사 및 분석업무 개선	392
IV. 전문위원 조직 재정비 및 연구과제 위임	392
V. 각종 공청회, 토론회 등 개최	392
VI. 외국 양형위원회와의 교류	393
<b>제3장</b> 양형위원회 회의 일정	394
<b>제4장</b> 2011년 전문위원 연구계획안	395

# CONTENTS

I. 개요	395
II. 연구계획안 내용	395
1. 제2기 양형기준안 및 양형기준 수정안 종합적 검토	395
2. 제3기 양형기준 설정 대상범죄 선정	396
3. 양형기준 적용현황 분석방법 연구	396
4. 집행유예기준 개선방안 연구	396
5. 제3기 양형기준안 연구	397
6. 양형기준 실제 적용사례 분석	397
III. 전문위원 연구계획안 요약	398
<b>제5장 2011년 운영지원단 업무계획</b>	<b>399</b>
I. 기획운영과	399
II. 자료조사과	402
III. 통계분석과	404

2010

# 연간보고서

Annual Report

## 부록1

- |                       |     |
|-----------------------|-----|
| 1. 제2기 양형위원회 위원장 및 위원 | 410 |
| 2. 주요 업무일지            | 415 |
| 3. 발간 및 구입자료          | 419 |

## 부록2

- |         |     |
|---------|-----|
| 양형기준 해설 | 424 |
|---------|-----|