



의안번호	제 2009 - 25 호
의 결 연 월 일	2009. 12. 21. (제22차 회의)

보
고
안
건

운영지원단 업무보고

제 출 자	운영지원단장
-------	--------

목 차

I. 전문위원 업무지원	1
II. 양형기준 시행 관련 보고	1
1. 사건 접수	1
2. 처리 현황	6
III. 외국 양형위원회와의 교류	9
1. 미국 연방 양형위원회 위원장과의 면담	9
2. 미국 워싱턴 D.C. 양형위원회 위원장과의 면담	10
IV. 2010년도 위원회 회의 일정 및 예상 안건	10
1. 정기회의의 개최횟수	10
2. 회의 일자	10
3. 회의일시(안)	11
4. 향후 예상안건(안)	11
V. 2010년도 운영지원단 업무계획	12

I. 전문위원 업무 지원

- 운영지원단(기획운영과, 통계분석과)은 전문위원 전체회의 및 팀별회의의 회의자료를 준비하는 등의 지원업무를 수행하였음
- 전문위원 회의 현황

회의명		일 시	안 건
전문위원 전체회의	제21차	2009. 12. 7. 15:30	○ 13세 미만 대상 성범죄 양형 기준 점검
1팀 회의	제26차	2009. 12. 3. 19:45	○ 13세 미만 대상 성범죄 양형 기준 점검
2팀 회의	제18차	2009. 12. 4. 16:30	○ 13세 미만 대상 성범죄 양형 기준 점검

II. 양형기준 시행 관련 보고

1. 사건 접수

- 8개 범죄 양형기준이 시행에 들어간 2009. 7. 1. 부터 11. 30. 까지 법원에 접수된 8개 범죄 사건의 죄명별 현황은 아래와 같음

◆ 단일범 내지 동종경합범 ◆

범죄군	세부죄명	구분			전체
		고합	고단	고정	
살인죄	살인	103	0	0	103
	살인미수	160	0	0	160
	존속살해	10	0	0	10
	존속살해미수	5	0	0	5
뇌물죄	뇌물공여	34	76	4	114
	뇌물수수	33	72	0	105

범죄군	세부죄명	구분			전체
		고합	고단	고정	
	부정처사후수뢰	1	3	0	4
	수뢰후부정처사	2	0	0	2
	제3자뇌물교부	2	2	1	5
	특가법(뇌물)	26	0	0	26
성범죄	강간	31	0	0	31
	강간살인	1	0	0	1
	강간상해	38	0	0	38
	강간치상	108	0	0	108
	강도강간	5	0	0	5
	강제추행	9	95	122	226
	강제추행상해	10	0	0	10
	강제추행치상	38	4	0	42
	미성년자의제강간	5	0	0	5
	미성년자의제강제추행	3	12	4	19
	성폭법(13세미만미성년자강간등)	159	1	3	163
	성폭법(강간등살인)	2	0	0	2
	성폭법(강간등상해)	35	0	0	35
	성폭법(강간등치상)	51	0	0	51
	성폭법(장애인에대한준강간등)	34	8	0	42
	성폭법(절도강간등)	5	0	0	5
	성폭법(주거침입강간등)	98	0	0	98
	성폭법(친족관계에의한강간)	21	0	0	21
	성폭법(친족관계에의한강제추행)	21	0	0	21
	성폭법(친족관계에의한준강간)	2	1	0	3
	성폭법(친족관계에의한준강제추행)	4	0	0	4

범죄군	세부죄명	구분			전체
		고합	고단	고정	
	성폭법(특수강간)	102	0	0	102
	성폭법(특수강도강간등)	24	0	0	24
	성폭법(특수강제추행)	8	0	0	8
	성폭법(특수준강간)	21	0	0	21
	준강간	15	0	0	15
	준강간치상	2	0	0	2
	준강제추행	4	27	14	45
	준강제추행치상	1	0	0	1
	청소년성보호법(청소년강간등)	164	2	18	184
강도죄	강도	36	0	0	36
	강도살인	6	0	0	6
	강도상해	215	0	0	215
	강도치상	12	0	0	12
	준강도	30	0	0	30
	준특수강도	5	0	0	5
	특가법(강도)	2	0	0	2
	특수강도	126	2	0	128
횡령배임죄	배임	7	216	40	263
	업무상배임	4	112	19	135
	업무상횡령	11	656	214	881
	특경가법(배임)	70	3	0	73
	특경가법(횡령)	78	0	0	78
	횡령	8	603	283	894
위증죄	모해위증	0	7	0	7
	위증	5	422	128	555
무고죄	무고	6	497	207	710
	특가법(무고)	4	0	0	4
총계					5,900

◆ 이중경합범(8개 범죄가 대표죄명에 해당하는 경우) ◆

범죄군	세부죄명	구분			전체
		고합	고단	고정	
살인죄	살인	51	0	0	51
	살인미수	69	0	0	69
	존속살해	10	0	0	10
	존속살해미수	1	0	0	1
뇌물죄	뇌물공여	24	15	1	40
	뇌물수수	5	15	0	20
	부정처사후수뢰	2	1	0	3
	수뢰후부정처사	6	0	0	6
	제3자뇌물교부	1	0	0	1
	특가범(뇌물)	18	0	0	18
성범죄	강간	49	0	0	49
	강간살인	1	0	0	1
	강간상해	32	0	0	32
	강간치상	45	0	0	45
	강도강간	11	0	0	11
	강제추행	7	55	51	113
	강제추행상해	3	0	0	3
	강제추행치상	17	1	0	18
	미성년자의제강간	1	0	0	1
	성폭법(13세미만미성년자강간등)	51	0	0	51
	성폭법(강간등살인)	3	0	0	3
	성폭법(강간등상해)	28	1	0	29
	성폭법(강간등치상)	42	0	0	42
	성폭법(장애인에대한준강간등)	7	0	0	7
	성폭법(절도강간등)	7	0	0	7
	성폭법(주거침입강간등)	63	0	0	63
	성폭법(친족관계에의한강간)	24	0	0	24
	성폭법(친족관계에의한강제추행)	11	0	0	11

범죄군	세부죄명	구분			전체
		고합	고단	고정	
	성폭법(친족관계에의한준강간)	1	0	0	1
	성폭법(친족관계에의한준강제추행)	2	0	0	2
	성폭법(특수강간)	71	0	0	71
	성폭법(특수강도강간등)	86	0	0	86
	성폭법(특수강제추행)	12	0	0	12
	성폭법(특수준강간)	20	0	0	20
	준강간	10	0	0	10
	준강제추행	1	10	0	11
	청소년성보호법(청소년강간등)	49	0	1	50
강도죄	강도	44	3	0	47
	강도살인	11	0	0	11
	강도상해	202	1	0	203
	강도치사	1	0	0	1
	강도치상	14	0	0	14
	준강도	18	0	0	18
	준특수강도	2	0	0	2
	특가법(강도)	3	0	0	3
	특가법(강도상해등재범)	3	0	0	3
	특강법(특수강도)	2	0	0	2
	특수강도	137	2	0	139
횡령배임죄	배임	0	22	2	24
	업무상배임	3	67	6	76
	업무상횡령	6	249	31	286
	특경가법(배임)	49	1	0	50
	특경가법(횡령)	73	0	0	73
	횡령	5	124	31	160
위증죄	모해위증	0	3	0	3
	위증	2	29	2	33

범죄군	세부죄명	구분			전체
		고합	고단	고정	
무고죄	무고	2	85	23	110
	특가법(무고)	1	0	0	1
총계					2,251

- 위 통계에는 피고인이 소년인 사건, 정식재판청구사건, 미수범사건, 형법 제37조 후단 경합범사건 등까지 포함되어 있어 실제로 양형기준이 적용될 사건 수는 이보다 적을 것으로 보임

2. 처리 현황

- 2009. 7. 1. 이후 공소가 제기된 8개 범죄 사건(단일범, 경합범)으로서 2009. 11. 30. 까지 제1심 법원에서 처리된 현황은 아래와 같음

☞ 범죄군별 처리건수

		사건구분			전체
		고합	고단	고정	
살인죄	수	205	0	0	205
	비율	100.0%	0.0%	0.0%	100.0%
뇌물죄	수	26	40	1	67
	비율	38.8%	59.7%	1.5%	100.0%
성범죄	수	663	77	34	774
	비율	85.7%	9.9%	4.4%	100.0%
강도죄	수	416	1	0	417
	비율	99.8%	0.2%	0.0%	100.0%
횡령배임죄	수	64	680	209	953
	비율	6.7%	71.4%	21.9%	100.0%
위증죄	수	3	234	30	267

		사건구분			전체
		고합	고단	고정	
	비율	1.1%	87.6%	11.2%	100.0%
무고죄	수	3	175	65	243
	비율	1.2%	72.0%	26.7%	100.0%
전체	수	1,380	1,207	339	2,926
	비율	47.2%	41.2%	11.6%	100.0%

☞ 세부죄명별 처리건수

범죄군	세부죄명	전체
살인죄	살인	76
	살인미수	125
	존속살해	3
	존속살해미수	1
	합계	205
뇌물죄	뇌물공여	34
	뇌물수수	26
	부정처사후수뢰	2
	수뢰후부정처사	1
	제3자뇌물교부	1
	특가법(뇌물)	3
	합계	67
성범죄	강간	29
	강간살인	1
	강간상해	39
	강간치상	84
	강도강간	4
	강제추행	84
	강제추행상해	7
	강제추행치상	26
	미성년자의제강간	3

범죄군	세부죄명	전체
	미성년자의제강제추행	7
	성폭법(13세미만미성년자강간등)	88
	성폭법(강간등살인)	2
	성폭법(강간등상해)	32
	성폭법(강간등치상)	31
	성폭법(장애인에대한준강간등)	21
	성폭법(절도강간등)	8
	성폭법(주거침입강간등)	74
	성폭법(친족관계에의한강간)	16
	성폭법(친족관계에의한강제추행)	18
	성폭법(친족관계에의한준강간)	2
	성폭법(친족관계에의한준강제추행)	2
	성폭법(특수강간)	60
	성폭법(특수강도강간등)	38
	성폭법(특수강제추행)	5
	성폭법(특수준강간)	2
	준강간	3
	준강간치상	2
	준강제추행	27
	준강제추행치상	1
	청소년성보호법(청소년강간등)	58
	합계	774
강도죄	강도	47
	강도살인	8
	강도상해	171
	강도치사	1
	강도치상	10
	준강도	30
	준특수강도	6

범죄군	세부죄명	전체
	특가법(강도)	2
	특가법(강도상해등재범)	1
	특수강도	141
	합계	417
횡령배임죄	배임	71
	업무상배임	44
	업무상횡령	435
	특경가법(배임)	15
	특경가법(횡령)	23
	횡령	365
	합계	953
위증죄	모해위증	3
	위증	217
	위증교사	47
	합계	267
무고죄	무고	242
	특가법(무고)	1
	합계	243

Ⅲ. 외국 양형위원회와의 교류

1. 미국 연방 양형위원회 위원장과의 면담

- 일시 : 2009. 12. 11.(금) 15:00 ~ 15:30
- 장소 : 대법원 1502호 양형위원회 위원장실
- 방문자 : William K. Sessions III(미국 연방 양형위원회 위원장)
- 면담자 : 양형위원회 위원장
- 배석자 : 상임위원, 한상대, 서석호 위원
- 면담내용 : 양형위원회의 역할, 양형기준의 기능 및 양형기준 도입으

로 인한 변화 등

2. 미국 워싱턴 D.C. 양형위원회 위원장과의 면담

- 일시 : 2009. 12. 14.(월) 14:00 ~ 14:30
- 장소 : 대법원 1502호 양형위원회 위원장실
- 방문자 : Frederick H. Weisberg(워싱턴 D.C. 양형위원회 위원장),
Kim S. Hunt(미국 연방 양형위원회 선임연구원)
- 면담자 : 상임위원
- 면담내용 : 미 연방 양형기준과 워싱턴 D.C. 양형기준의 차이점 등

IV. 2010년도 위원회 회의 일정 및 예상 안건

1. 정기회의의 개최횟수

- 「양형위원회 운영규정」 제2조 제1항에 근거
- 정기회의는 분기별로 2회씩 연간 8회 위원회가 미리 정한 날에 개최
- 특별한 사정이 있는 경우 또는 위원장이 필요하다고 인정하는 경우 등에는 추가 회의 개최 가능

2. 회의 일자

- 분기마다 2회씩 회의를 하게 되어 있으므로 2010년에는 2월(인사철), 4월, 7월(휴가철), 9월(추석)에 휴회
- 원칙적으로 셋째 주 월요일을 회의 일자로 지정하되, 8월 회의는 하계휴가 기간을 피하기 위해 넷째 주 월요일인 8. 23.로 지정하고, 10월 회의는 국정감사 기간을 피하기 위해 첫째 주 월요일인 10. 4.로 지정

3. 회의일시(안)

순번	회의 차수	일시
1	제23차 회의	2010. 1. 18. (셋째 주 월요일) 14시
2	제24차 회의	2010. 3. 15. (셋째 주 월요일) 14시
3	제25차 회의	2010. 5. 17. (셋째 주 월요일) 14시
4	제26차 회의	2010. 6. 21. (셋째 주 월요일) 14시
5	제27차 회의	2010. 8. 23. (넷째 주 월요일) 14시
6	제28차 회의	2010. 10. 4. (첫째 주 월요일) 14시
7	제29차 회의	2010. 11. 15. (셋째 주 월요일) 14시
8	제30차 회의	2010. 12. 20. (셋째 주 월요일) 14시

4. 향후 예상안건(안)

- 향후 안건으로 상정될 것으로 예상되는 사항을 제시

가. 보고안건

- 양형기준안 공청회 및 토론회 개최계획 및 결과 보고
- 양형기준안 의견수렴 계획 및 결과 보고
- 양형기준 적용현황 결과 보고
- 연간보고서 발간 추진 경과 보고
- 양형기준안 적용효과 예측·분석 보고
- 전문위원 위촉계획 보고
- 전문위원 연구성과 보고

나. 의결안건

- 연간보고서 발간계획안 의결
- 전문위원 연구계획안 의결
- 공청회 개최계획안 의결
- 양형기준안 심의 및 의결

※ 안건명은 전문위원 연구진행 상황 등에 따라 변경될 수 있음

V. 2010년도 운영지원단 업무계획

▶ 기획운영과

순번	구 분	내 용
1	양형기준 설정 및 수정 (10-기획-1)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 추진방향 <ul style="list-style-type: none"> - 제2기 양형위원회의 기준 설정 대상범죄(사기, 공문서범죄, 사문서범죄, 절도, 마약범죄, 식품·보건범죄, 약취·유인, 공무집행방해)에 대한 양형기준 마련 - 제1기 양형기준(살인, 뇌물, 성범죄, 강도, 횡령·배임, 위증·무고)에 대한 수정보완 ○ 구체적 방안 <ul style="list-style-type: none"> - 대상범죄의 양형인자 분석 및 범죄유형의 세분화 - 경합범 처리방식 등 세부적 쟁점 연구 - 범죄유형별 형종 및 형량, 가중·감경 사유 검토 - 공청회 및 의견조회 결과를 토대로 양형기준안 수정 - 양형기준안 적용효과 분석 - 제1기 양형기준 운영점검 결과를 토대로 개선사항 검토
2	전문위원 지원 (10-기획-2)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 추진방향 <ul style="list-style-type: none"> - 전문위원의 임기만료(2010년 7월) 이후 전문위원 조직 정비 및

순번	구 분	내 용
		<p>신규 위촉 필요</p> <ul style="list-style-type: none"> - 전문위원들의 효율적인 조사·연구를 위한 연구업무 지원 필요 <p>○ 구체적 방안</p> <ul style="list-style-type: none"> - 전문위원 추천의뢰 및 위촉절차 시행 - 전문위원 회의 및 Work Shop 개최 - 전문위원 회의 기초자료 제공 및 지원 등 - 전문위원 자체만으로 소화하기 어려운 연구주제에 관한 연구용역 또는 연구보조인력 활용
3	<p>공청회, 토론회 개최 등 다양한 의견 수렴 (10-기획-3)</p>	<p>○ 추진방향</p> <ul style="list-style-type: none"> - 양형기준 설정 절차의 객관화·투명화 구현 - 양형기준에 대한 일반 국민의 신뢰 확보 - 양형기준 시행에 따른 다양한 의견수렴 <p>○ 구체적 방안</p> <ul style="list-style-type: none"> - 양형기준안 공청회(2010. 전반기 및 2010. 후반기) 개최 검토 - 위원회 주최 토론회, 간담회 등 개최 검토 - 양형위원회 인터넷 홈페이지 등을 통한 여론수렴
4	<p>외국 양형위원회와 의 교류 (10-기획-4)</p>	<p>○ 추진방향</p> <ul style="list-style-type: none"> - 양형기준의 설정 및 운영과 관련된 외국 양형위원회의의 경험 습득 - 우리나라 양형기준의 대외 홍보 <p>○ 구체적 방안</p> <ul style="list-style-type: none"> - 외국 양형위원회와의 교류·협력 증진 - 외국 양형위원회 위원 초빙 간담회, 심포지엄 개최 검토 - 양형위원회 대외 홍보를 위한 영문 브로슈어 작성 및 배부

순번	구 분	내 용
5	연간보고서 발간 및 국회보고 (10-기획-5)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 추진방향 <ul style="list-style-type: none"> - 매년 그 연도의 실적과 그 다음 연도의 추진계획을 담은 연간 보고서 발간 및 국회보고(법원조직법 제81조의10) ○ 구체적 방안 <ul style="list-style-type: none"> - 연간보고서 및 다음 연도 사업계획 기안 - 연간보고서 발간에 관한 위원회 결의 - 연간보고서 발간 및 배부
6	양형위원회 및 양형기준 홍보 (10-기획-6)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 추진방향 <ul style="list-style-type: none"> - 양형위원회의 추진 업무에 대한 국민적 이해 증진 - 양형기준에 대한 적극적 홍보를 통해 형사사법에 대한 신뢰도 제고 ○ 구체적 방안 <ul style="list-style-type: none"> - 다양한 홍보수단을 선택하여 양형에 대한 일반 국민의 인식 확대 - 양형위원회 활동에 대한 국회 보고 - 양형위원회 홈페이지 개선 검토
7	양형위원회 각종 자료 관리 (10-기획-7)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 추진방향 <ul style="list-style-type: none"> - 양형위원회의 지속적인 회의 개최, 전문위원의 양형 관련 연구의 진행 등에 따라 회의자료, 보고서, 연간보고서 등 각종 자료가 축적될 것으로 예상 ○ 구체적 방안 <ul style="list-style-type: none"> - 양형위원회에서 생성된 자료 및 외부에서 수집한 모든 자료는 양형위원회 자료등록 대장에 등록하여 체계적으로 관리 - 또한 해당 자료의 효율적인 활용을 위하여 전자저장 매체로도 저장함을 원칙으로 하고, 주요 자료는 전자결재시스템을 활용하여 영구 보존함 - 등록자료의 배부 및 이용은 대장을 통해 관리하며 운영지원단장 또는 기획운영과장의 확인 하에 실시

▶ 자료조사과

순 번	구 분	내 용
1	양형자료조사 (10-자료-1)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 추진 방향 <ul style="list-style-type: none"> - 추가 양형기준 설정 및 양형기준 수정을 위한 기초자료 수집 ○ 구체적 방안 <ul style="list-style-type: none"> - 추가 양형기준 설정 대상범죄를 중심으로 확정사건 양형자료조사 실시 - 양형기준이 설정된 범죄 또는 설정이 예상되는 범죄를 대상으로 미확정사건 양형자료조사 실시 - 새로운 양형자료분석업무시스템 운용에 따른 양형자료조사 방식 개선 - 양형자료조사자에 대한 업무지원 및 점검
2	양형조사표 개선 (10-자료-2)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 추진방향 <ul style="list-style-type: none"> - 양형조사표의 수정, 개선을 통한 양형자료조사의 신뢰도 제고 ○ 구체적 방안 <ul style="list-style-type: none"> - 양형자료조사자의 의견을 수렴하여 양형조사표를 수정·보완 - 양형자료분석업무시스템을 통해 양형조사표 수정 내용을 시스템에 반영함으로써 양형인자의 체계적 사후 관리체제 구축
3	양형자료 분석관 교육 (10-자료-3)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 추진방향 <ul style="list-style-type: none"> - 2010. 1. 양형자료분석관의 교체로 인한 교육의 필요성 - 직무수행에 필요한 이론과 실무능력을 함양 ○ 구체적 방안 <ul style="list-style-type: none"> - 양형자료분석관의 구체적 업무에 대한 교육 실시 - 양형인자의 확인과 평가 등 양형실무 이론 교육 - 범죄유형별 기록검토를 통한 조사표 작성 후 토의 - 교육과 함께 질의응답 및 자유토론을 함으로써 수행할 업무에 대한 이해 및 수행 능력 증진

순 번	구 분	내 용
4	양형자료분석관 업무 개선 (10-자료-4)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 추진방향 <ul style="list-style-type: none"> - 양형자료 분석관 제도의 운영 개선 ○ 구체적 방안 <ul style="list-style-type: none"> - 양형자료분석관 실무편람 발간 - 전국 양형자료분석관 토론회 개최 <ul style="list-style-type: none"> · 양형자료분석관의 의견 수렴 및 정보 공유 · 연 6회 토론회 개최 - 양형자료분석관 커뮤니티 운영 <ul style="list-style-type: none"> · 양형자료분석관의 질의·답변, 의견 수렴 및 정보 공유
5	양형기준 운영 점검 (10-자료-5)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 추진방향 <ul style="list-style-type: none"> - 최초 양형기준 설정 이후 각급 법원의 양형기준 운영현황을 점검·평가 ○ 구체적 방안 <ul style="list-style-type: none"> - 양형위원회 운영지원단, 각급 법원 분석관 등을 통한 효율적인 양형기준 운영 점검 시스템 구축 - 평가결과는 양형기준 수정 및 양형정책 수립에 반영

▶ 통계분석과

순 번	구 분	내 용
1	양형자료 통계분석 (10-통계-1)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 추진방향 <ul style="list-style-type: none"> - 양형기준 설정 및 수정·점검을 위한 기초자료 제공 ○ 구체적 방안 <ul style="list-style-type: none"> - 제1기 양형위원회의 양형기준(살인, 뇌물, 성범죄, 강도, 횡령·배임, 위증, 무고범죄) 수정 및 점검에 따른 양형자료 분석 - 제2기 양형위원회의 양형기준 설정 대상범죄(사기, 공문서범죄, 사문서범죄, 절도, 식품·보건범죄, 약취·유인, 공무집행방해, 마약범죄)에 대한 양형자료 추출 및 분석 - 확정사건 조사대상 범죄유형별 구분에 따른 양형 통계분석 - SPSS 통계분석 프로그램을 활용한 차원 높은 통계분석 시행(상관분석, 다중 회귀분석, 로짓회귀분석 등)
2	전문위원 분석 지원 (10-통계-2)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 추진방향 <ul style="list-style-type: none"> - 구체적인 양형기준안 작성에 필요한 통계분석 지원을 통해 전문위원단의 연구 활동 지원 ○ 구체적 방안 <ul style="list-style-type: none"> - 조사된 양형자료에 대한 다양한 사회과학적 통계분석 방법을 활용한 양형 통계자료 제공
3	양형자료 분석업무 개선 (10-통계-3)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 추진방향 <ul style="list-style-type: none"> - 양형자료분석업무시스템을 활용한 양형자료의 효율적 추출 및 통계 제공 ○ 구체적 방안 <ul style="list-style-type: none"> - 분석업무시스템에 입력된 양형자료의 신속한 취합 및 추출을 통해 신뢰도 높은 통계자료 수집 - 분석업무시스템에 포함된 양형자료에 대한 통계분석 기능을 이용하여 다양한 형식의 통계분석을 적시 처리