

의안번호	제 2009 - 15 호
의 결 연 월 일	2009. 5. 7. (제18차 회의)

보  
고  
안  
건

## 운영지원단 업무보고

제 출 자	운영지원단장
-------	--------





# 목 차

- I. 양형위원회 현황 및 활동 경과 ..... 1
  - 1. 양형위원회 설립 ..... 1
  - 2. 양형위원회 현황 ..... 2
  - 3. 양형위원회 주요 활동 ..... 5
  
- II. 2009년 운영지원단 업무계획 ..... 10



# I. 양형위원회의 현황 및 활동 경과

## 1. 양형위원회 설립

### 가. 설립 경과

- 공정하고 객관적인 양형을 실현하기 위한 방안 수립의 필요성 제기
- 사개위와 사개추위에서 사법개혁의 일환으로 양형기준제 도입 및 양형위원회 설치를 건의

### 나. 설립 근거

- 대법원에 양형위원회를 설치하는 내용의 법원조직법 개정안이 2007. 1. 26. 국회를 통과하여 2007. 4. 27. 시행
- 개정 법원조직법의 주요 내용

- 위원회는 양형기준을 설정·변경하고, 이와 관련된 양형정책을 연구·심의
- 위원회는 위원장 1인을 포함한 13인의 위원으로 구성
- 양형기준은 법적 구속력은 없으나, 법관이 양형과정에서 존중하여야 하며 양형기준을 벗어난 판결을 하는 경우에는 판결서에 양형이유를 기재
- 확정된 양형기준은 이를 공개(의결 후 1개월 이내 관보 게재)
- 2009. 4. 26.까지 최초 양형기준 설정 의무 부과(부칙 제2항)

### 다. 양형위원회의 위상과 성격

- 양형기준을 설정·변경하고 양형정책을 심의하는 의결기관
- 대법원 소속의 독립 위원회
  - 양형위원회의 업무에 관하여 독립

## 2. 양형위원회 현황

### 가. 위원장 및 위원

#### ◆ 위원장 ◆

(2009. 5. 7. 현재)

지위	성명	기수	비고
위원장	이 규 홍	사시 8회	전 대법관

- 위원은 법관 4인, 검사 2인, 변호사 2인, 법학교수 2인, 학식과 경험이 있는 자 2인으로 구성

#### ◆ 위원 명단 ◆

(2009. 5. 7. 현재)

위원 (법관)	구 욱 서	연수원 8기	대전고등법원장
	서 기 석	연수원 11기	서울고등법원 부장판사
	성 낙 송	연수원 14기	서울고등법원 부장판사
	김 광 태 (상임위원)	연수원 15기	서울고등법원 부장판사
위원 (검사)	권 재 진	연수원 10기	서울고등검찰청 검사장
	남 기 춘	연수원 15기	대검찰청 공판송무부장
위원 (변호사)	조 건 호	연수원 5기	변호사
	서 석 호	연수원 14기	변호사
위원 (교수)	하 태 훈	해당 없음	고려대 법대 교수
	조 국	”	서울대 법대 교수
위원 (학식·경험)	고 대 영	”	한국방송공사 보도국 국장
	이 연 주	”	한국여성유권자연맹 회장

## 나. 전문위원

○ 양형위원회의 전문적인 조사·연구 업무를 수행

- ▶ 법관 3인, 검사 2인, 변호사 3인, 교수 또는 기타 전문가 5인으로 구성

### ◆ 전문위원 명단 ◆

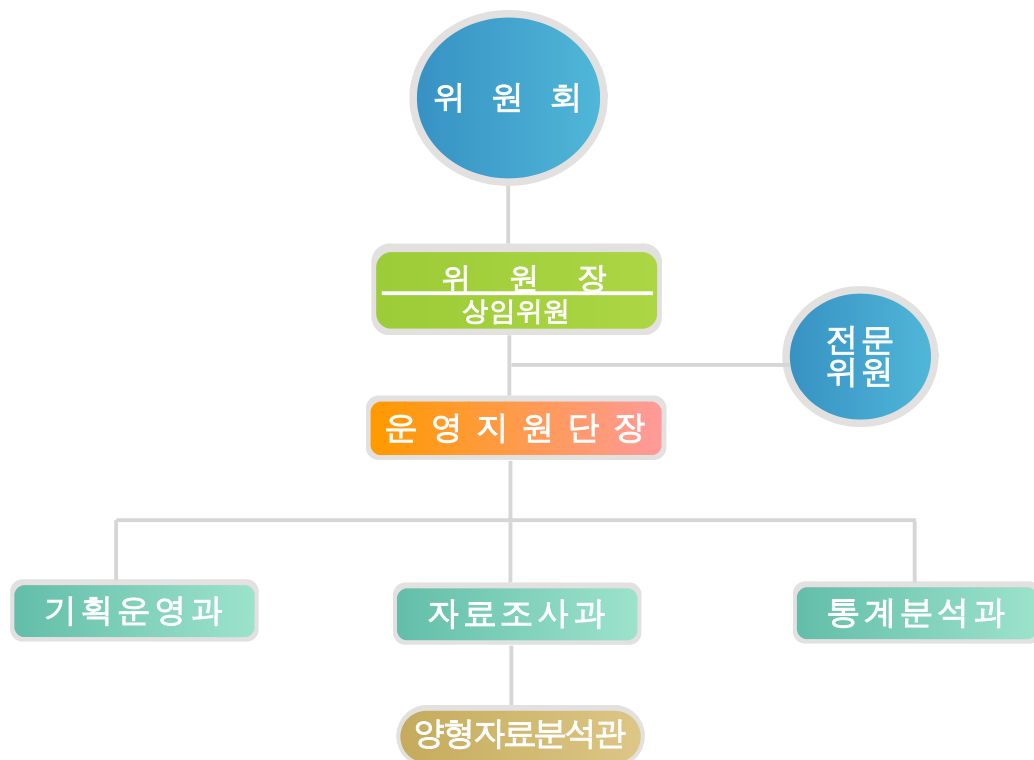
(2009. 5. 7. 현재)

구분	성명	연수원기수	소속	직위(직급)	비고
법원	강 영 수	제19기	서울중앙지방법원	지법 부장판사	수석 전문위원
	김 현 석	제20기	수원지법 성남지원	지법 부장판사	제1팀장
	윤 정 근	제26기	서울고등법원	판사	제2팀
검찰	박 형 관	제22기	법무연수원	교수 (지검 부장검사)	제2팀장
	이 주 형	제25기	대검찰청	연구관(검사)	제1팀
변호사	김 용 철	제21기	법무법인 바른	변호사	총괄팀
	진 선 미	제28기	법률사무소 이안	변호사	제1팀
	박 영 식	제20기	변호사 박영식 법률사무소	변호사	제2팀
교수/ 전문가	서 보 학	해당없음	경희대 법과대학	부교수	제1팀
	이 호 중	〃	서강대 법과대학	부교수	제1팀
	김 한 균	〃	한국형사정책연구원	전문연구원	제1팀
	최 석 윤	〃	한국해양대 해양경찰학과	부교수	제2팀
	이 천 현	〃	한국형사정책연구원	연구위원	제2팀

## 다. 운영지원단

- 양형위원회의 사무를 처리하기 위하여 법원조직법 제81조의9 및 양형위원회규칙 제7조의 규정에 따라 설치
  - 위원회의 조직에 관한 사항은 대법원규칙에 위임(법 제81조의12 제1항)
- 운영지원단은 지법 부장판사인 운영지원단장과 기획운영과, 자료조사과 및 통계분석과로 구성
- 법원서기관 1명, 법원사무관 9명을 포함한 총 28명(15명의 양형자료분석관 포함)의 일반직원을 배치

### ◆ 조직도 ◆





### 3. 양형위원회 주요 활동

#### 가. 위원회 회의 개최

##### (1) 양형위원회 회의

차 수	일 시	안 건
1차	07. 5. 2.	○ 위원회 설립 경과 및 현황 보고 ○ 위원회 연간 사업계획안 보고
2차	07. 6. 25.	○ 위원회 운영규정 의결 ○ 양형자료분석관 업무규정 의결
3차	07. 8. 20.	○ 2007년도 전문위원 연구계획안 의결 ○ 판결전 조사보고서 제출 요청 의결
4차	07. 10. 8.	○ 양형자료분석시스템 구축 및 과거 양형자료 조사 계획 의결 ○ 설문조사 실시계획 의결
임시 1차	07. 11. 16.	○ 양형자료조사에 사용될 양형인자 심의
5차	07. 12. 10.	○ 양형제도 및 정책에 관한 설문조사 문항 심의
6차	08. 3. 10.	○ 설문조사 분석 보고 ○ 2008년도 전문위원 연구계획안 의결 ○ 연간보고서 발간 계획안 의결
7차	08. 4. 15.	○ 우리나라에 적합한 양형기준제 관련 보고
8차	08. 5. 27.	○ 양형자료조사 최종분석 보고 ○ 우리나라에 적합한 양형기준제 관련 종합 보고
9차	08. 7. 8.	○ 우리나라에 적합한 양형기준제 의결(Ⅰ)
임시 2차	08. 7. 28.	○ 우리나라에 적합한 양형기준제 의결(Ⅱ)
10차	08. 8. 26.	○ 전문위원 연구진행 상황 보고

차 수	일 시	안 건
11차	08. 10. 10.	○ 양형기준안 제1차 공청회 개최 계획안 의결
12차	08. 11. 11.	○ 살인, 뇌물, 성범죄 양형기준안 의결
13차	08. 12. 23.	○ 살인, 뇌물, 성범죄 양형기준안 수정 심의 ○ 양형기준안 제2차 공청회 개최 계획안 의결
14차	09. 1. 20.	○ 강도, 횡령·배임, 위증·무고범죄 양형기준안 의결 ○ 2008년도 전문위원 연구계획안 의결 ○ 연간보고서 발간 계획안 의결
15차	09. 2. 19.	○ 강도, 횡령·배임, 위증·무고범죄 양형기준안 수정 심의
16차	09. 3. 23.	○ 살인, 뇌물, 성범죄 양형기준안 수정 심의
17차	09. 4. 13.	○ 살인, 뇌물, 성범죄, 강도, 횡령·배임, 위증·무고 범죄 양형기준안 최종 수정 심의
임시 3차	09. 4. 24.	○ 살인, 뇌물, 성범죄, 강도, 횡령·배임, 위증·무 고범죄 양형기준 의결

## (2) 소위원회 회의

- 양형기준안의 효율적인 심의를 위하여 소위원회를 구성하여 10회에 걸쳐 회의 개최

## (3) 전문위원 회의

- 위원회 회의 주제와 같은 내용으로 전문위원 전체회의 20회 및 팀별 회의 53회 개최

## (4) 공개토론회·공청회

- ‘우리나라에 적합한 양형기준제’에 관한 공개 토론회(2008. 6. 16.)
- 양형기준안 제1차 공청회 - 살인, 뇌물, 성범죄(2008. 11. 24.)
- 양형기준안 제2차 공청회 - 강도, 횡령·배임, 위증·무고(2009. 2. 6.)

## 나. 양형기준 설정 준비

### (1) 확정사건에 대한 양형자료조사

#### ○ 양형기준 설정을 위한 기초자료 수집

- 조사 대상 : 2004. 3. ~ 2007. 2. 전국 1심 법원에서 유죄판결을 선고받아 확정된 피고인 약 43,000명에 대한 사건
- 조사 방식 : 형사기록과 판결문을 직접 대조
- 분석 방법 : SPSS 통계 프로그램에 의한 교차, 상관 및 회귀분석 실시

### (2) 양형제도 및 정책에 관한 설문조사

- 일반인과 법조계의 양형에 대한 인식을 확인하여 양형기준 설정에 참고

	일반인에 대한 인식조사	전문가에 대한 인식조사
조사대상	만 19세 이상 70세 미만의 성인남녀	판사, 검사, 변호사, 법무사, 교도관, 경찰, 형법학 교수, 언론인
표본 수	1,000명	2,294명
조사방법	개별면접조사	전자우편을 통한 온라인조사

### (3) 외국 양형제도 연구

- 외국의 양형제도를 비교 연구하여 양형기준 설정에 참고

- 대상 국가 : 영국, 미국 연방·각주, 뉴질랜드, 호주, 독일, 일본 등
- 연구 주제 : 외국 양형실무의 현황과 문제점, 양형기준의 구체적인 내용과 장단점, 양형기준 실시 이후 양형의 변화와 평가 등

## 다. 양형기준 설정

### (1) 양형기준제 방식 결정

- 양형기준의 기본틀과 양형정책의 근간이 되는 중요 방침 확정
- 추진 경과
  - ‘우리나라에 적합한 양형기준제’에 관한 공개 토론회(2008. 6.)
  - ‘우리나라에 적합한 양형기준제’의 방식 결정(2008. 7.)
  - 제1기 양형위원회 기준 설정 대상범죄 결정

### (2) 양형기준 설정

- 의결된 양형기준제 방식을 토대로 양형기준안 작성 연구 진행
  - 공청회 및 의견수렴 과정을 거쳐 합리적 양형기준 설정 추진
  - 추진 경과
    - 살인, 뇌물, 성범죄, 강도, 횡령·배임, 위증·무고범죄 양형기준안 작성
- [ 살인, 뇌물, 성범죄 ]
- 제1차 공청회 (2008. 11. 24.)
  - 제1차 의견수렴 (2008. 12. ~ 2009. 1.)
- [ 강도, 횡령·배임, 위증·무고 ]
- 제2차 공청회 (2009. 2. 6.)
  - 제2차 의견수렴 (2009. 2. ~ 2009. 4.)

◆ 양형기준 설정 절차 ◆

단 계		담당	내 용
1	양형기준 초안 작성	전문위원	전문위원단은 양형기준 초안을 작성하여 위원회에 안전으로 상정
↓			
2	양형기준안 의결	위원회 소위원회	위원회는 양형기준 초안을 심의하여 양형기준안을 마련
↓			
3	공청회	위원회	위원회는 양형기준안에 대하여 공청회를 개최
↓			
4	양형기준안 수정	위원회 소위원회	위원회는 공청회 결과를 반영하여 양형기준안을 수정
↓			
5	의견조희	위원회	위원회는 국회와 관계 국가기관 등에게 1개월 이상의 기간을 정하여 의견조희
↓			
6	양형기준안 수정	위원회 소위원회	위원회는 의견조희 결과를 반영하여 양형기준안을 수정
↓			
7	양형기준 확정 및 공개	위원회	위원회에서 양형기준이 최종 의결되면 1개월 이 내에 관보에 게재

## II. 2009년 운영지원단 업무계획

### ▶ 기획운영과

순번	구 분	내 용
1	전문위원 지원 (09-기획-2)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 추진방향               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 전문위원의 임기만료(2009년 7월) 이후 전문위원 조직 정비 및 신규 위촉 필요</li> <li>- 전문위원들의 효율적인 조사·연구를 위한 연구업무 지원 필요</li> </ul> </li> <li>○ 구체적 방안               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 전문위원 추천의뢰 및 위촉절차 시행</li> <li>- 전문위원 회의 및 Work Shop 개최</li> <li>- 전문위원 회의 기초자료 제공 및 지원 등</li> <li>- 전문위원 자체만으로 소화하기 어려운 연구주제에 관한 연구용역 또는 연구보조인력 활용</li> </ul> </li> </ul>
2	공청회 개최 등 다양한 의견 수렴 (09-기획-3)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 추진방향               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 양형기준 설정 절차의 객관화·투명화 구현</li> <li>- 양형기준 시행에 따른 다양한 의견수렴</li> <li>- 위원회 주요 활동에 대한 홍보</li> </ul> </li> <li>○ 구체적 방안               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 위원회 주최 공청회, 토론회, 간담회 등 개최</li> <li>- 양형기준안에 대한 의견 조화</li> <li>- 대언론 보도자료 작성 및 배포</li> <li>- 양형위원회 인터넷 홈페이지 관리</li> </ul> </li> </ul>
		<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 추진방향               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 양형기준의 설정 및 운영과 관련된 외국 양형위원회의 경험 습득</li> </ul> </li> </ul>

순번	구 분	내 용
3	외국 양형위원회와의 교류 (09-기획-4)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 우리나라 양형기준의 대외 홍보</li> <li>○ 구체적 방안               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 양형위원회 위원장의 미국 양형위원회 방문(2008. 11. 29. ~ 12. 7.)을 계기로 미국 연방 양형위원회 및 워싱턴 D.C. 양형위원회 등과의 지속적 교류·협력 증대</li> <li>- 외국 양형위원회 위원 초빙 간담회, 심포지엄 개최 검토</li> <li>- 양형위원회 대외 홍보를 위한 영문 브로슈어 작성 및 배부</li> </ul> </li> </ul>
4	연간보고서 발간 및 국회보고 (09-기획-5)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 추진방향               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 매년 그 연도의 실적과 그 다음 연도의 추진계획을 담은 연간보고서 발간 및 국회보고(법원조직법 제81조의10)</li> </ul> </li> <li>○ 구체적 방안               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 연간보고서 기재 사항 정리</li> <li>- 연간보고서 및 2009년도 사업계획 기안</li> <li>- 위원회 결의 및 최종확정</li> <li>- 연간보고서 발간 및 배부</li> </ul> </li> </ul>
5	양형기준 홍보 (09-기획-6)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 추진방향               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 양형기준제의 추진 경과와 주요 내용에 대한 국민적 이해 증진</li> <li>- 양형기준에 대한 적극적 홍보를 통해 형사사법에 대한 신뢰도 제고</li> </ul> </li> <li>○ 구체적 방안               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 다양한 홍보수단을 선택하여 국민과의 접촉면을 최대한 확대                   <ul style="list-style-type: none"> <li>· 라디오 방송·신문·지하철 광고 등 검토</li> <li>· 양형기준을 홍보하는 리플릿 등 인쇄물을 제작하여 법원 민원실, 수사기관·교정기관·법률상담기관 등 형사사법 관련 기관에 배부</li> </ul> </li> </ul> </li> </ul>

순번	구 분	내 용
		- 지속적 홍보를 통해 양형에 대한 일반 국민의 인식 전환을 도모
6	양형위원회 각종 자료관리 (09-기획-7)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 추진방향 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 양형위원회의 지속적인 회의 개최, 전문위원의 양형 관련 연구의 진행 등에 따라 각종 회의자료, 보고서, 연간보고서 등 각종 자료가 축적될 것으로 예상</li> </ul> </li> <li>○ 구체적 방안 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 양형위원회에서 생성된 자료 및 외부에서 수집한 모든 자료는 양형위원회 자료등록 대장에 등록하여 체계적으로 관리</li> <li>- 또한 해당 자료의 효율적인 활용을 위하여 전자저장 매체로도 저장함을 원칙으로 하고, 주요 자료는 전자결재시스템을 활용하여 영구 보존함</li> <li>- 등록자료의 배부 및 이용은 대장을 통해 관리하며 운영지원 단장 또는 기획운영과장의 확인 하에 실시</li> </ul> </li> </ul>



## ▶ 자료조사과

순번	구 분	내 용
1	양형자료조사 (09-자료-1)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 추진 방향               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 추가 양형기준 설정 및 양형기준 수정을 위한 기초자료 수집</li> </ul> </li> <li>○ 구체적 방안               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 제2기 위원회 양형기준 설정 대상범죄에 대한 확정사건 양형자료조사 실시</li> <li>- 양형기준이 설정된 범죄 또는 설정이 예상되는 범죄를 대상으로 미확정사건 양형자료조사 실시</li> <li>- 새로운 양형자료분석업무시스템 운용에 따른 양형자료조사 방식 개선</li> <li>- 양형자료조사팀에 대한 업무지원 및 점검</li> </ul> </li> </ul>
2	양형조사표 개선 (09-자료-2)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 추진방향               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 양형조사표의 수정, 개선을 통한 양형자료조사의 신뢰도 제고</li> </ul> </li> <li>○ 구체적 방안               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 양형자료조사자의 의견을 수렴하여 양형조사표를 수정·보완</li> <li>- 양형자료분석업무시스템을 통해 양형조사표 수정 내용을 시스템에 반영함으로써 양형인자의 체계적 사후 관리체제 구축</li> </ul> </li> </ul>
3	양형자료 분석관 교육 (09-자료-3)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 추진방향               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 2009. 7. 분석관의 교체로 인한 교육의 필요성</li> <li>- 직무수행에 필요한 이론과 실무능력을 함양</li> </ul> </li> <li>○ 구체적 방안               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 양형자료분석관의 구체적 업무에 대한 교육 실시</li> <li>- 양형인자의 확인과 평가 등 양형실무 이론 교육</li> <li>- 범죄유형별 기록검토를 통한 조사표 작성 후 토의</li> <li>- 교육과 함께 질의응답 및 자유토론을 함으로써 수행할 업무에 대한 이해 및 수행 능력 증진</li> </ul> </li> </ul>

순번	구 분	내 용
4	양형자료분석관 업무 개선 (09-자료-4)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 추진방향 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 양형자료 분석관 제도의 운영 개선</li> </ul> </li> <li>○ 구체적 방안 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 양형자료분석관 실무편람 발간</li> <li>- 전국 양형자료분석관 간담회 개최 <ul style="list-style-type: none"> <li>· 양형자료분석관들의 의견을 수렴하고 정보를 공유하기 위 해 연 2회 정도의 간담회를 개최</li> </ul> </li> <li>- 양형자료분석관 커뮤니티 운영 <ul style="list-style-type: none"> <li>· 양형자료분석관들의 질의에 대한 답변, 의견 수렴, 정보 공 유를 위해 커뮤니티를 운영</li> </ul> </li> </ul> </li> </ul>
5	양형기준 운영 점검 (09-자료-5)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 추진방향 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 양형기준 시행 이후 양형기준 운영현황을 점검·평가</li> </ul> </li> <li>○ 구체적 방안 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 양형위원회 운영지원단, 각급 법원 분석관 등을 통한 효율적인 양형기준 운영 점검 시스템 구축</li> <li>- 평가결과는 양형기준 수정 및 양형정책 수립에 반영</li> </ul> </li> </ul>

## ▶ 통계분석과

순번	구 분	내 용
1	양형자료 통계분석 (09-통계-1)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 추진방향               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 양형기준 설정 및 수정을 위한 기초자료 제공</li> </ul> </li> <li>○ 구체적 방안               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 제2기 양형위원회의 양형기준 추가 설정 대상범죄에 대한 양형자료 분석</li> <li>- 확정사건 조사대상 범죄유형별 구분에 따른 양형 통계분석</li> <li>- SPSS 통계분석 프로그램을 활용한 차원 높은 통계분석 시행 (상관분석, 다중 회귀분석, 로짓회귀분석 등)</li> </ul> </li> </ul>
2	전문위원 분석 지원 (09-통계-2)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 추진방향               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 구체적인 양형기준안 작성에 필요한 통계분석 지원을 통해 전문위원단의 연구 활동 지원</li> </ul> </li> <li>○ 구체적 방안               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 조사된 양형자료에 대한 다양한 사회과학적 통계분석 방법을 활용한 양형 통계자료 제공</li> </ul> </li> </ul>
3	양형자료 분석업무 개선 (09-통계-3)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 추진방향               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 양형자료분석업무시스템을 활용한 양형자료의 효율적 추출 및 통계 제공</li> </ul> </li> <li>○ 구체적 방안               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 분석업무시스템에 입력된 양형자료의 신속한 취합 및 추출을 통해 신뢰도 높은 통계자료 수집</li> <li>- 분석업무시스템에 포함된 양형자료에 대한 통계분석 기능을 이용하여 다양한 형식의 통계분석을 적시 처리</li> </ul> </li> </ul>