



의안번호	제 2008 - 2 호
의 결 연 월 일	2008. 3. 10. (제6차 회의)

보  
고  
안  
건

## 운영지원단 업무보고

제 출 자	운영지원단장
-------	--------



## <차 례>

I. 양형에 관한 설문조사 분석 .....	1
II. 양형자료조사 및 중간 분석 .....	1
III. 전문위원 연구업무 지원 .....	5
IV. 2008년 운영지원단 업무계획 .....	6
V. 2008년 위원회 회의 일정 및 예상안건에 관한 보고 .....	10
VI. 양형위원회 사무실 이전 .....	12

별첨 양형에 관한 설문조사 결과 요약 보고  
양형자료조사 결과 중간보고

---



## I. 양형에 관한 설문조사 분석

- 별지 「양형에 관한 설문조사 결과요약 보고」 기재와 같음

## II. 양형자료조사 및 중간 분석

### 1. 양형자료조사 추진경과

#### 가. 양형자료조사 개요

- 2004. 3. 1. ~ 2007. 2. 28. 3년 동안 전국 1심 법원에서 유죄판결을 선고받아 확정된 약 7만 명의 피고인(1심 판결에 대한 상소심 사건 포함)
- 법원별, 사건유형별 조사대상사건
  - 지방법원 본원 및 법관 수 6인 이상 23개 지원 69,641명
  - 법관 5인 이하 14개 지원 3,254명
- 최초 예상 양형자료조사 기간
  - 2007. 11. 19.부터 조사에 착수
  - 2008. 2. 29. 조사 종료. 단 기간연장 가능

#### 나. 조사 시행

- 전국을 고등법원 단위로 5개 권역으로 구분하여 7개팀 구성
  - 서울고등법원 관할 지역 3개 팀, 조사자 각 10명
  - 대전, 부산, 대구, 광주고등법원 관할 지역 4개 팀, 조사자 각 10명
- 조사인원 교육
  - 조사팀원 인사이동으로 인한 추가 교육
    - : 2008. 1. 3. (목) 13:30 ~ 17:30 대법원 3층 정보화교육장
  - 대구지역 교육
    - : 2008. 2. 11. (월) 13:30 ~ 17:30 대구고등법원 4층 대회의실

○ 2008. 1. 2. 조사팀 재구성

- 2008. 1. 11. 조사자 인사발령으로 재구성
- 법원서기보 임용 예정자들을 조사자로 추가 선정하여 조사팀을 개편

**다. 양형자료조사 현황**

○ 2008. 2. 28. 기준 : 34,137건 조사완료

**라. 조사계획의 변경**

○ 검토

- 경합범 조사, 판결문 색출 곤란 등의 사유로 조사작업이 지연되어 최초 계획 이행 곤란
- 후속 연구와 논의의 기초가 되는 조사결과가 신속하면서도 적절하게 제공되어야 위원회의 원활한 활동 가능
- 조사결과 분석을 위하여 1개월 정도의 분석기간 확보 필요
- 필요 최소한의 표본수(약 30,000건)를 충족한다면 조사의 신뢰성 확보에 별다른 문제 없음

○ 변경 내역

- 조사기간 : 최초 종료시점 2008. 2. 29.에서 3. 21.까지로 연장
- 조사건수 : 70,000건에서 40,000여 건으로 축소

**마. 수정된 조사 일정**

지 역	조사 일정
서울중앙	2007. 12. 26. ~ 2008. 2. 20.
서울동부	2007. 11. 19. ~ 2007. 12. 17.
서울남부	2007. 11. 19. ~ 2007. 12. 21.

지 역	조사 일정
서울북부	2007. 12. 26. ~ 2008. 1. 18.
서울서부	2008. 1. 4. ~ 2008. 1. 18.
의정부	2008. 1. 21. ~ 2008. 2. 11.
고양	2008. 2. 25. ~ 2008. 3. 7.
인천	2008. 1. 21. ~ 2008. 2. 27.
부천	2008. 3. 10. ~ 2008. 3. 21.
수원	2008. 2. 21. ~ 2008. 3. 17.
성남	2008. 2. 28. ~ 2008. 3. 10.
안산	2008. 3. 11. ~ 2008. 3. 21.
춘천	2008. 2. 12. ~ 2008. 2. 18.
강릉	2008. 2. 19. ~ 2008. 2. 22.
원주	2008. 3. 18. ~ 2008. 3. 21.
대전	2007. 11. 20. ~ 2007. 12. 18.
홍성	2008. 1. 23. ~ 2008. 1. 29.
서산	2008. 1. 30. ~ 2008. 2. 5.
천안	2007. 12. 20. ~ 2007. 12. 31.
청주	2008. 1. 2. ~ 2008. 1. 22.
충주	2008. 2. 11. ~ 2008. 2. 15.
대구	2008. 2. 12. ~ 2008. 3. 14.
포항	2008. 3. 17. ~ 2008. 3. 21.
김천	2008. 3. 17. ~ 2008. 3. 21.
부산	2007. 11. 20. ~ 2008. 1. 18.

지 역	조사 일정
부산동부	2008. 3. 7. ~ 2008. 3. 14.
울산	2008. 2. 18. ~ 2008. 3. 6.
창원	2008. 1. 21. ~ 2008. 2. 15.
진주	2008. 3. 17. ~ 2008. 3. 21.
광주	2007. 11. 20. ~ 2007. 12. 18.
목포	2007. 12. 19. ~ 2007. 12. 31.
순천	2008. 2. 11. ~ 2008. 2. 18.
전주	2008. 1. 3. ~ 2008. 1. 18.
군산	2008. 2. 19. ~ 2008. 2. 29.
제주	2008. 1. 21. ~ 2008. 2. 4.

## 2. 양형자료조사 중간 분석

- 별지 「양형자료조사 결과 중간 보고」 기재와 같음
  - 개별범죄에 대한 분석은 추후 서면 보고



### Ⅲ. 전문위원 연구업무 지원

- 운영지원단(기획운영과)은 전문위원 전체회의 및 팀별 회의의 회의 자료를 준비하는 등의 지원업무를 수행하였음
- 회의개최현황

회의명		일 시	안 건
전문위원 전체회의	제6차	2008. 2. 1. 16:30	○ 외국 양형제도 ○ 2008년도 연구계획안
1팀 회의	제5차	2007. 12. 17. 16:00	○ 외국 양형제도 ○ 2008년도 연구계획안
	제6차	2008. 1. 28. 14:10	○ 외국 양형제도 (영국, 뉴질랜드, 독일, 일본) ○ 재범예측에 관한 연구계획
2팀 회의	제5차	2007. 12. 17. 17:10	○ 외국 양형제도(미국) ○ 2008년도 연구계획안
	제6차	2008. 1. 17. 16:10	○ 2008년도 연구계획안 ○ 전문위원 연구 활성화 방안
특별연구팀 회의	제4차	2008. 1. 24. 13:50	○ 외국 양형기준제 장단점 분석(영국, 미국)
총괄팀 회의	제5차	2008. 2. 1. 15:10	○ 2008년도 연구계획안

## IV. 2008년 운영지원단 업무계획

순 번	구 분	내 용
1	확정사건 양형자료조사 및 분석	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 추진배경 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 2004~2006 3년 동안 유죄 확정된 사건에 대한 양형자료를 조사하여 양형현황을 파악하고 양형기준 설정을 위한 기초자료를 수집</li> </ul> </li> <li>○ 구체적 방안 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 확정기록과 판결문 검토 후 양형조사표 작성</li> <li>- 고등법원 권역별로 5~6개의 조사팀을 구성하여 조사</li> <li>- 분석관의 양형자료입력시스템과 연계하여 양형자료 전산화</li> <li>- 양형자료조사 결과를 통계프로그램 등을 통해 분석</li> <li>- 양형자료조사 결과의 공개 요구에 대비한 규칙 정비</li> </ul> </li> </ul>
2	미확정 사건 양형자료조사	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 추진배경 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 제1기 양형위원회의 양형기준 설정 대상 범죄 이외에 향후 추가로 양형기준을 설정할 범죄유형에 대하여 양형자료를 조사하여 추가 양형기준 설정을 위한 기초자료를 수집</li> </ul> </li> <li>○ 구체적 방안 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 양형자료분석관 추가 배치</li> <li>- 분석관의 양형자료입력시스템 개선</li> <li>- 양형자료조사 대상 사건 등 조정</li> </ul> </li> </ul>
3	양형기준안 마련	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 추진배경 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 2009년 4월 양형기준 설정을 위한 양형기준 초안 마련</li> </ul> </li> <li>○ 구체적 방안 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 양형기준 설정 대상범죄 결정</li> <li>- 양형기준 설정 방식 결정</li> <li>- 양형기준의 형태와 구조 결정</li> <li>- 범죄등급 유형화</li> <li>- 대상범죄의 양형인자 분석 및 범죄유형의 세분화</li> </ul> </li> </ul>

순 번	구 분	내 용
		<ul style="list-style-type: none"> <li>- 경합범 처리방식 등 세부적 쟁점 정리</li> <li>- 기본적 범죄유형에 대한 형종 및 형량, 가중, 감경 사유 검토</li> <li>- 양형기준이 형사사법에 미치는 영향 검토</li> <li>- 형사실체법 및 절차적 양형합리화 방안 검토</li> </ul>
4	양형위원회 2008년도 심의일정 수립	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 추진배경 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 2008년도 사업계획안에 따라 양형위원회에서 심의할 주요 의안을 정리</li> </ul> </li> <li>○ 구체적 방안 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 2009년 4월 양형기준 설정이 가능하도록 구체적인 로드맵 정리</li> <li>- 2008년도 양형위원회의 정기회의 일정 수립</li> <li>- 예상 회의 의안 정리</li> </ul> </li> </ul>
5	전문위원 연구계획 수립 및 조직 재정비	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 추진방향 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 2008년도 전문위원 연구계획 수립</li> <li>- 전문위원 연구 활동의 효율화를 위한 조직 정비</li> </ul> </li> <li>○ 구체적 방안 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 양형자료조사 분석 이후 양형기준 설정을 위한 구체적인 연구과제 정리</li> <li>- 전문위원 전체회의를 통하여 연구계획 확정</li> <li>- 위원회 의결</li> <li>- 전문위원 임기 만료(2008년 7월) 후 전문위원 조직 정비 및 신규 위촉(필요한 경우 양형위원회규칙 개정)</li> </ul> </li> </ul>
6	각종 토론회, 공청회 등 개 최	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 추진방향 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 양형기준 설정 대상범죄 및 설정방식 등 다양한 쟁점에 관한 다양한 의견을 수렴</li> <li>- 특히, 형사법관 등의 의견을 수렴하여 양형기준 설정에 반영</li> </ul> </li> <li>○ 구체적 방안 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 위원회 또는 전문위원 주최 공청회, 토론회, 간담회 등 개최</li> </ul> </li> </ul>

순 번	구 분	내 용
		<ul style="list-style-type: none"> <li>- 형사법학회 등과의 공동 토론회 개최</li> <li>- 각급 법원 양형실무연구회 등과의 간담회·토론회 정례화</li> </ul>
7	자문위원 위촉, 간담회 개최	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 추진배경               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 위원장이 양형기준 초안, 양형정책 기타 중요한 사항에 대하여 의견을 구할 수 있는 자문위원 위촉과 간담회 개최 필요</li> </ul> </li> <li>○ 구체적 방안               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 자문위원 추천의뢰 및 후보자 선정                   <ul style="list-style-type: none"> <li>· 다양한 직역 및 전공자 위촉</li> </ul> </li> <li>- 자문위원 선정안 결정 및 위원장 보고</li> <li>- 자문위원 위촉·간담회의 세부계획 수립 및 추진</li> </ul> </li> </ul>
8	외국 양형위원회와 의 교류	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 추진배경               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 양형기준의 설정 및 운영과 관련된 외국 양형위원회의 경험 습득</li> <li>- 우리나라 양형기준의 대외 홍보</li> </ul> </li> <li>○ 구체적 방안               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 공청회 등에 외국 양형위원회 임원 초청 방안 검토</li> <li>- 외국 양형위원회 방문 등을 통한 교류·협력 관계 구축 방안 검토</li> </ul> </li> </ul>
9	양형위원회 연구백서 발간	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 추진배경               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 위원회의 연구결과를 공개하여 양형기준 설정을 위한 방향 정립에 활용</li> </ul> </li> <li>○ 구체적 방안               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 전문위원 1기의 연구결과를 수록한 연구백서 발간</li> <li>- 양형현황 및 분석 결과, 설문조사 결과 등을 수록</li> </ul> </li> </ul>
10	연간 보고서 발간 및 국회보고	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 추진배경               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 매년 그 연도의 실적과 그 다음 연도의 추진계획을 담은 연간 보고서 발간 및 국회보고(법원조직법 제81조의10)</li> </ul> </li> </ul>

순 번	구 분	내 용
		<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 구체적 방안 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 연간보고서 기재 사항 정리</li> <li>- 연간보고서 및 2008년도 사업계획 기안</li> <li>- 위원회 결의 및 최종확정</li> <li>- 연간보고서 발간 및 배부</li> </ul> </li> </ul>

## V. 2008년 위원회 회의 일정 및 예상안건에 관한 보고

### 1. 정기회의의 개최횟수

- 「양형위원회 운영규정」 제2조 제1항에 근거
- 정기회의는 분기별로 2회씩 연간 8회 위원회가 미리 정한 날에 개최
- 특별한 사정이 있는 경우 또는 위원장이 필요하다고 인정하는 경우 등에는 추가 회의 개최 가능

### 2. 회의 시각

- 의견수렴 결과를 반영하여 원칙적으로 ‘넷째 주 월요일 14시’로 정함
- 다만, 7월 흑서기, 9월 중추절의 경우 회의 개최 일시를 조정

### 3. 회의일시(안)

회의 차수	일시
제7차 회의	2008. 4. 28. (넷째 주 월요일) 14시
제8차 회의	2008. 5. 26. (넷째 주 월요일) 14시
제9차 회의	2008. 6. 23. (넷째 주 월요일) 14시
제10차 회의	2008. 7. 21. (셋째 주 월요일) 14시
제11차 회의	2008. 8. 25. (넷째 주 월요일) 14시
제12차 회의	2008. 10. 6. (첫째 주 월요일) 14시
제13차 회의	2008. 11. 17. (셋째 주 월요일) 14시
제14차 회의	2008. 12. 22. (넷째 주 월요일) 14시

#### 4. 향후 예상안전(안)

- 향후 안전으로 상정될 것으로 예상되는 사항을 제시

##### 가. 보고안전

- 우리나라 양형현황의 문제점 및 원인 보고
- 각급 법원 간담회 개최 결과 보고
- 공청회·토론회 개최결과 보고
- 전문위원, 자문위원 위촉계획 보고
- 양형기준안 공청회 및 토론회 개최계획 보고
- 양형기준안 자문위원 의견수렴계획 보고
- 양형기준의 효과분석 계획 및 결과 보고
- 양형기준안 의견수렴 결과 보고
- 양형기준 매뉴얼 작성 계획 보고
- 연간보고서 발간 추진경과 보고

##### 나. 의결안전

- 우리나라에 적합한 양형기준제 심의 및 의결
- 공청회 · 토론회 개최계획 의결
- 구체적인 양형기준안 작성 계획 의결
- 양형기준 설정 관련 구체적 쟁점 심의 및 의결
- 양형기준안 심의 및 의결
- 연간보고서 발간계획 의결
- 양형기준안 추가쟁점 심의 및 의결

## **VI. 양형위원회 사무실 이전**

### **1. 추진배경**

- 각종 회의 진행 등 양형위원회 활동 지원
- 업무 환경의 개선

### **2. 이전 일시**

- 2008. 2. 16.

### **3. 이전 장소**

- 양형위원회 상임위원실
  - 1502호 → 동관 505호(부속실 포함)
- 운영지원단 사무실
  - 1503호, 1504호, 1507호, 1508호 → 동관 234호, 235호